

ingediend op **13-X** (2021-2022) – Nr. 1
28 oktober 2021 (2021-2022)

Beleids- en begrotingstoelichting

Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid
en Audit Lokale Besturen

Begroting 2022

De volgende tekst is de tekst zoals ingediend
bij de diensten van het Vlaams Parlement

**BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING
BEGROTINGSOPMAAK 2022**

BINNENLANDS BESTUUR, STEDENBELEID EN AUDIT LOKALE BESTUREN

ONTWERP

Bart Somers,
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

I. INHOUDSTAFEL

Inhoud

I. INHOUDSTAFEL.....	2
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER.....	5
III. SAMENVATTING.....	6
IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN	7
1. Transversale en horizontale doelstellingen.....	8
a. Energie- en Klimaatplan.....	8
b. Luchtbeleidsplan	9
V. BELEIDSVELD BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID.....	10
1. ISE BINNENLANDS BESTUUR.....	10
1.1. Relancemaatregelen	10
1.1.1 Fietspaden	10
1.1.2 Gemeente zonder gemeentehuis.....	10
1.1.3 Zomerscholen.....	10
1.2. SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant.....	11
OD 1.1 We zetten in op regiovorming van onderuit.....	11
OD 1.2 We vereenvoudigen het scala aan verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen.....	12
1.3. SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie	12
OD 2.1 We zorgen voor meer autonomie en beleidsvrijheid voor gemeenten.....	12
OD 2.2 We stimuleren fusies van gemeenten	13
OD 2.3 We verbeteren de organieke regelgeving en versterken daarbij de gemeenteraad.....	14
OD 2.4 We maken een nieuwe minimale rechtspositieregeling die lokale besturen toelaat een modern personeelsbeleid te voeren	15
OD 2.5 We verfijnen verder het ondersteuningsaanbod ten aanzien van de lokale besturen.....	16
1.4. SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie.....	16
OD 3.1 We moderniseren de regels van de lokale democratie.....	16
OD 3.2 We organiseren de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2024	16
OD 3.3 We herwaarderen de gemeenteraad als hart van de lokale democratie.....	17
1.5. SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant	18
OD 4.1 We versterken de gezondheid van de lokale financiën	18
OD 4.2 We verhogen de correctheid en de transparantie van de lokale financiën	19

OD 4.3 We maken van de beleids- en beheerscyclus (BBC) het kader voor het strategisch en financieel beleid voor de "geconsolideerde lokale sector".....	20
OD 4.4 We moderniseren de regels voor de vestiging en de invordering van gemeenten- en provinciebelastingen	21
1.6. SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen	21
OD 5.1 We zetten verder in op beleidsondersteunende monitoren.....	21
OD 5.2 We bouwen verder aan een platform voor het hergebruik van lokaal beschikbare data	22
1.7. SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven	22
OD 6.1 Met wijkverbeteringscontracten pakken we maatschappelijke uitdagingen op een integrale wijze aan	22
OD 6.2 We zorgen voor een duidelijk kader voor de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen.....	22
OD 6.3 We bieden de lokale besturen meer mogelijkheden en stimuli om in te zetten op een adequaat en toekomstgericht beleid inzake neven- en herbestemming van erediensgebouwen.....	23
OD 6.4 We ondersteunen lokale besturen in hun sleutelrol bij de preventie van gewelddadige radicalisering	23
1.8. Budgettair kader voor het begrotingsjaar	25
2. ISE STEDENBELEID	33
2.1. SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken	33
OD 7.1 We bestendigen en versterken de stedelijke aanpak.....	33
OD 7.2 We pakken de grootstedelijke problematieken en uitdagingen krachtadig aan	33
OD 7.3 We bouwen verder mee aan Vlaanderen als slimme regio en dragen bij aan de verdere ontwikkeling van het Vlaamse smart city-ecosysteem.....	34
OD 7.4 We nemen als Vlaamse overheid deel aan stedelijke netwerken en overlegorganen en stimuleren de deelname van andere actoren en lokale besturen aan de Europese en internationale netwerken	34
OD 7.5 Stedenbeleid is een referentiepunt voor de Vlaamse steden	35
2.2. Budgettair kader voor het begrotingsjaar	35
3. ISE AUDIT LOKALE BESTUREN.....	38
3.1. SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing	38
OD 8.1 We verhogen de maturiteit van het organisatie- en risicobeheer via audits	38
OD 8.2 We verbeteren interbestuurlijke relaties en werking via audits.....	38
OD 8.3 We optimaliseren de afstemming tussen de verschillende audit- en controleactoren	38
3.2. SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties.....	39

OD 9.1 We leveren beleidsinput aan uit auditresultaten	39
OD 9.2 We versterken de kennis over organisatie- en risicobeheer	39
3.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar	39
VI. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD	40
1. Agentschap Binnenlands Bestuur	40
2. Audit Vlaanderen	43
VII. LIJST MET AFKORTINGEN.....	44
VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'	45
1. Geplande beleidsinitiatieven	45
2. Beleidsevaluaties en onderzoeksinitiatieven.....	46
3. Nieuwe en belangrijke wijzigingen van Vlaamse decreten en besluiten Vlaamse Regering	47
4. Decreetsevaluaties	51

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

Vooruitblikken, herstellen, investeren, versterken en verbinden. Dat is het elan waarop ik het komende jaar verder beleid zal voeren. De COVID-19-crisis heeft ons hard getroffen, maar ze heeft ook meer dan ooit het belang van sterke lokale besturen aangetoond. De lokale besturen waren flexibel en daadkrachtig, zorgden mee voor het indijken van de epidemie door de veiligheidsmaatregelen te implementeren en de organisatie van vaccinatiecentra mee uit te bouwen en te faciliteren. Met hun knowhow, terreinkennis en korte lijnen bleken ze vaak sneller en efficiënter het virus te lijf te gaan. Zij waren (en zijn nog steeds) een cruciale partner in de bestrijding van het virus.

Ik zet dan ook verder in op het versterken van de Vlaamse lokale besturen. Ik wil lokale besturen weer perspectief geven, en dit in het bijzonder door, maar niet uitsluitend beperkt tot, de investeringen die voortvloeien uit het relanceplan 'Vlaamse Veerkracht'.

Daarnaast wil ik de beleidsambities die voortvloeien uit het Vlaams Regeerakkoord verder vorm geven. Ook los van de crisis blijven er immers uitdagingen bestaan die we in samenwerking met de lokale besturen moeten aanpakken. We gaan dus verder met de ambitie om de bestuurskracht van de lokale besturen te vergroten met beleidsinstrumenten en financiële middelen. We blijven inzetten op meer autonomie en beleidsvrijheid voor de lokale besturen en we maken het bovenlokale overheidslandschap transparanter. We zorgen ervoor dat elke Vlaming volwaardig kan deelnemen aan de lokale democratie tijdens de hele lokale bestuursperiode en we maken van onze steden en gemeenten plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven.

Zo wil ik lokale besturen ondersteunen, zodat zij antwoorden kunnen bieden op de uitdagingen van vandaag én morgen.

III. SAMENVATTING

Het relanceplan 'Vlaamse Veerkracht' staat ons toe lokale besturen een extra duw in de rug te geven. Ik doe dit het komende jaar in het bijzonder door te investeren in fietsinfrastructuur, door de zomerscholen opnieuw te organiseren, alsook door investeringen ter verwezenlijking van de doelstellingen uit het Lokaal Energie- en Klimaatpact te cofinancieren. Daarnaast werd het belang van digitalisering duidelijk door de coronacrisis. Met het project Gemeente zonder Gemeentehuis lanceer ik in 2022 oproepen voor innovatieve digitaliseringsprojecten waardoor de dienstverlening en werking van lokale besturen versterkt worden. Wat de digitalisering betreft, zet ik het komende jaar ook in op het hergebruik van lokaal beschikbare data. Hierdoor zullen burgers en besturen niet telkens opnieuw dezelfde gegevens moeten bezorgen aan de Vlaamse overheid. Wanneer Vlaamse toepassingen kunnen aansluiten op gelinkte data uit besluiten van lokale besturen, zal dit zo zorgen voor een administratieve vereenvoudiging.

Ik zet verder in op de regiovorming waarbij lokale besturen door samenwerking daadkrachtiger worden en waardoor het overheidslandschap transparanter wordt. Daarnaast zijn intussen ook drie fusietrajecten officieel gestart. Ik juich dit ten zeerste toe en zal deze trajecten samen met het fusieteam van het Agentschap Binnenlands Bestuur ondersteunen. Ik ben er van overtuigd dat deze ondersteuning én de stimulerende maatregelen van de Vlaamse overheid nog meer fusietrajecten zullen teweeg brengen.

Er komt een decentralisatieoefening om de beleidsvrijheid voor de lokale besturen verder te verhogen. Deze beleidsvrijheid staat ook voorop bij de opmaak van een nieuw kaderbesluit rechtspositieregeling van toepassing op de lokale en provinciale besturen. Dit nieuw kaderbesluit moet de lokale en provinciale besturen toelaten een modern HR-beleid te voeren op maat van het bestuur.

De voorbereiding voor de lokale en provinciale verkiezingen in 2024 wordt voortgezet en met het Labo 'lokale burgerparticipatie' ondersteun ik verder de lokale besturen als laboratoria van burgerparticipatie. Hierbij zet ik sterk in op een lerend netwerk waar lokale besturen van elkaar kunnen leren door praktijken en geleerde lessen te delen.

Uiteraard kunnen lokale besturen in 2022, naast de specifieke financieringskanalen (bijvoorbeeld toegekend in het kader van het relanceplan), blijven rekenen op de algemene financiering, onder meer uit het Gemeentefonds. Als instrument voor de planning, opvolging en verantwoording van hun beleid (en overeenkomstige uitgaven en inkomsten), hanteren de lokale besturen de beleids- en beheerscyclus (BBC). Gelet op de wijziging van de toepasselijke regelgeving in het kader van de implementatie van BBC 2020 en de toegenomen vrijheidsgraden van de lokale besturen hieromtrent, laat ik in 2022 een evaluatie uitvoeren van de BBC.

Met de Gemeente-Stadsmonitor van 2021 beschikken alle lokale besturen over een rijke dataset met meer dan 300 indicatoren. Het is het instrument voor sterk data-gedreven lokaal beleid en ik zal het met dit doel verder ontwikkelen.

Onze steden en gemeenten moeten plaatsen zijn waar iedereen duurzaam kan samenleven. In dat opzicht zullen in 2022 nieuwe lokale geloofsgemeenschappen erkend kunnen worden en zal de Vlaamse Informatie- en screeningsdienst die advies moet geven over deze erkenningen volop aan de slag gaan.

Daarnaast geef ik verder uitwerking aan de visienota "Beleidsmaatregelen voor her- en nevenbestemming van kerken". Samen met mijn collega-minister voor Onroerend Erfgoed zal ik het "Programma Toekomst Parochiekerken" lanceren.

Ik geef, samen met mijn collega-minister voor Justitie en Handhaving, verder uitwerking aan het 'actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en polarisatie'. Lokale besturen zijn daarbij een belangrijke partner, zij zijn immers het best geplaatst om kort op de bal te spelen. Ik voorzie extra middelen voor lokale besturen om hun lokale aanpak inzake deze fenomenen te versterken.

Ik ondersteun de steden zodat zij de maatschappelijke uitdagingen waarmee ze geconfronteerd worden, kunnen aanpakken. Ik zet hierbij sterk in op kennisdeling. In 2022 ondersteunt de Vlaamse overheid 20 jaar stadsvernieuwingsprojecten in de Vlaamse steden en van dat jubileumjaar maak ik gebruik om, in samenspraak met experts en belanghebbenden, een vernieuwende visie op te stellen over de betekenis van stedelijkheid in Vlaanderen, anno 2022.

Ik bouw het programma Smart Flanders uit tot een duurzaam en structureel smart city-samenwerkingsverband tussen de Vlaamse steden voor slimme oplossingen in alle Vlaamse lokale besturen.

Mijn administratie zal ook verder instaan voor de opvolging van de Europese stedelijke aangelegenheden en daarbij mee de brug vormen tussen Europa en de Vlaamse steden.

Bij een wendbare en slagkrachtige organisatie hoort tot slot ook een periodieke onafhankelijke doorlichting. Ook hier benadruk ik graag het belang van kennisoverdracht: uitgevoerde audits zijn een grote bron van informatie, niet enkel voor het geauditeerde bestuur, maar ook voor andere lokale besturen die kunnen leren van de fouten en *best practices* kunnen overnemen. Dat het auditcomité beslist heeft om vanaf 2022 het principe van actieve openbaarheid toe te passen op de auditrapporten, zal deze kennisdeling enkel maar vergroten.

TOTAAL – BINNENLANDS BESTUUR, STEDENBELEID EN AUDIT LOKALE BESTUREN, excl. apparaatsuitgaven en programma B

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2021	820	0	0	3.936.245	3.940.279
Bijstelling BO 2022	- 190	0	0	205.449	204.628
BO 2022	630	0	0	4.141.694	4.144.907

PROGRAMMA SM – BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2021	820	0	0	3.936.245	3.940.279
Bijstelling BO 2022	- 190	0	0	205.449	204.628
BO 2022	630	0	0	4.141.694	4.144.907

IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN

1. Transversale en horizontale doelstellingen

a. Energie- en Klimaatplan

De gevolgen van de klimaatopwarming kunnen niet ontkend worden. Om de Europese klimaat- en energiedoelstellingen te halen, is een krachtdadig beleid nodig waarin ieder z'n steentje bijdraagt. Het Vlaams Energie- en Klimaatplan kent dan ook terecht een belangrijke rol toe aan de lokale besturen: "Onze steden en gemeenten spelen een sleutelrol in het Vlaamse energie- en klimaatbeleid. Als meest zichtbare beleidsniveau vervullen ze een belangrijke voorbeeldrol ten aanzien van hun inwoners en ondernemingen. Ze vertalen de gewestelijke beleidsdoelstellingen, acties en maatregelen naar de dagelijkse leefwereld van burgers, en zijn het meest geschikt om lokaal draagvlak te creëren en de energie- en klimaattransitie van onderuit te ondersteunen." Op basis hiervan is een Lokaal Energie- en Klimaatpact (LEKP) uitgewerkt en goedgekeurd door de Vlaamse regering op 4 juni 2021.

De doelstellingen in het LEKP zijn opgesteld met het oog op verbinding tussen de reeds bestaande kaders, zoals het Vlaams Energie- en Klimaatplan en het Europese Burgemeesterconvenant 2030 - 2050, en ondersteuning voor de lokale besturen om deze in de praktijk te realiseren. Omdat die doelstellingen gekoppeld zijn aan het aantal inwoners zijn ze niet enkel duidelijk voor iedereen, maar zorgen ze er ook voor dat de lat voor alle lokale besturen evenredig hoog wordt gelegd. Het LEKP legt de basis voor een structurele samenwerking en staat met wederzijdse engagementen van lokale besturen en Vlaamse Overheid garant voor een krachtdadig lokaal klimaat- en energiebeleid dat duidelijk is voor elke partner en burger. Door het LEKP te ondertekenen, nemen de lokale besturen het engagement op om in te zetten op verscheidene doelstellingen die inwerken op klimaatmitigatie- en adaptatie, georganiseerd onder algemene doelstellingen en vier overkoepelende werven die inzetten op vergroening, energie, mobiliteit en regenwater. Jaarlijks wordt 10 miljoen euro vanuit het Vlaamse relanceplan 'Vlaamse Veerkracht' ter beschikking gesteld voor de realisaties onder het pact evenals een vast gedeelte van de vrij beschikbare middelen binnen het Vlaams klimaatfonds.

Om de opvolging van de doelstellingen te faciliteren, wordt in 2022 een digitaal instrument uitgebouwd. Naast een venster op de voortgang van de gerealiseerde acties, dient dit instrument de lokale besturen ook te motiveren in de verdere uitwerking van het LEKP. Hierbij staat verbinding centraal zoals dat ook het geval was bij het opstellen van het LEKP: ik zal namelijk zoveel mogelijk beroep doen op reeds bestaande datastromen, zodat geen informatie meerdere keren wordt opgevraagd. Het invoeren van data in bestaande brondatabanken door gemeenten, burgers of verenigingen dient zo laagdrempelig mogelijk te zijn. De verzamelde data worden visueel weergegeven, gestructureerd onder de doelstellingen van het LEKP.

In de schoot van de VVSG werd het expertisenetwerk 'Netwerk Klimaat' opgericht. Dit netwerk zorgt voor concrete realisaties op het terrein en helpt bij het detecteren en wegnemen van hindernissen. Ook in 2022 vormt dit netwerk een belangrijke partner om het LEKP te versterken. Jaarlijks ga ik in overleg met mijn collega-minister voor Omgeving en Energie over de concrete invulling van de subsidiëring van het Netwerk Klimaat. In deze subsidiëring door mijn collega-minister zijn prioritaire actiedomeinen voorzien die onder meer de lokale besturen ondersteunen bij de uitwerking van het LEKP.

b. Luchtbeleidsplan

Luchtverontreiniging heeft een belangrijke schadelijke impact op onze gezondheid en op het leefmilieu. Op de Europese en internationale fora worden dan ook richtlijnen en doelstellingen vooropgesteld om de uitstoot van schadelijke stoffen naar de lucht te beperken. Wat Vlaanderen betreft, werden de Europese doelstellingen vertaald in het Vlaamse Luchtbeleidsplan 2030 waarin de maatregelen opgenomen worden ter verbetering van de luchtkwaliteit in Vlaanderen. Ook in dit plan spelen de lokale besturen een cruciale rol. Onder het LEKP beogen verscheidene doelstellingen onder meer een betere luchtkwaliteit, zoals het inzetten op laadpunten voor elektrische voertuigen, fietsinfrastructuur en deelmobiliteit. Daarnaast zal ik de nodige samenwerkingen stimuleren om de Vlaamse expertise ter bevordering van de lokale luchtkwaliteit dichter bij de lokale besturen te brengen.

c. Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2020-2024

Samen met mijn collega-minister, bevoegd voor Armoedebestrijding, zetten we een specifieke ondersteuning en expertise-uitwisseling op tussen lokale besturen rond armoedebestrijding op lokaal niveau. Lokale besturen met een sterk uitgebouwd lokaal armoedebestrijdingsbeleid kunnen een medewerker die deskundig is in het uittekenen van een lokaal armoedebestrijdingsbeleid of in specifieke acties in uitvoering van dat beleid, ter beschikking stellen van een andere gemeente of stad om daar hun succesvolle aanpak te introduceren. We werken hiervoor nauw samen met de VVSG. Deze actie is gelinkt aan VAPA.

V. BELEIDSVELD BINNENLANDS BESTUUR EN STEDENBELEID

1. ISE BINNENLANDS BESTUUR

1.1. Relancemaatregelen

1.1.1 Fietspaden

Om het maatschappelijk en economisch weefsel te herstellen na de zware impact van COVID-19 investeert de Vlaamse Regering in het bijzonder in infrastructuur, niet in het minst fietsinfrastructuur. Die investeringen dragen niet alleen bij aan de economische relance, ze ondersteunen ook een duurzamere manier van verplaatsen. Ze zijn dus goed voor het klimaat, de gezondheid én de economie. Ook de lokale besturen kunnen als beheerders van de gemeentewegen in belangrijke mate bijdragen aan de uitbreiding van de bestaande fietsinfrastructuur. Vlaanderen ondersteunt hen daarbij financieel om een bijkomende inspanning te doen met het zogenaamde Kopenhagenplan. Elke twee euro die lokaal wordt geïnvesteerd in nieuwe of vernieuwde fietsinfrastructuur vullen we aan met één euro (zie het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 tot toekenning van een projectsubsidie aan de Vlaamse gemeenten voor investeringen in fietsinfrastructuur). Het Agentschap Binnenlands Bestuur en het departement Mobiliteit en Openbare Werken werken hierbij nauw samen.

Vlaanderen heeft voor deze ondersteuning een bedrag uitgetrokken van maximaal 150 miljoen euro. Dat is dus goed voor een bijkomende investering van potentieel 450 miljoen euro in lokale fietsinfrastructuur. Het beschikbare subsidiebedrag wordt bij wijze van trekkingsrechten verdeeld over de gemeenten op basis van het inwonersaantal. Deze subsidie loopt tot eind 2025, waarbij de gemeenten tot 30 september 2022 de tijd hebben om één of meerdere projecten aan te melden waarvoor ze een beroep willen doen op deze regeling. De aanmelding van de projecten is gestart en gebeurt langs het Loket voor Lokale Besturen.

1.1.2 Gemeente zonder gemeentehuis

Met het relanceproject Gemeente zonder gemeentehuis ondersteun ik de steden en gemeenten, die samen hun dienstverlening en werking klantgericht willen versterken door middel van digitalisering.

Ik lanceer daarom 7 oproepen, gespreid tussen september 2021 en december 2022, waarop steden en gemeenten innovatieve digitaliseringprojecten kunnen indienen rond de thema's innovatieve dienstverlening, digitale democratie en werkplek van de toekomst.

Met het oog op een maximale impact worden lokale besturen uitgenodigd om zo veel als mogelijk gezamenlijk voorstellen in te dienen.

1.1.3 Zomerscholen

Net als in 2021 zal ik samen met mijn collega-minister van Onderwijs ook in de zomer van 2022 zomerscholen organiseren. Aangezien heel wat lokale besturen een belangrijke regierol opnamen bij de organisatie van de zomerscholen in 2020, trek ik vanaf 2021 jaarlijks middelen uit om hen en scholen hierbij te ondersteunen en de zomerscholen structureel te verankeren. Het doel van de zomerscholen is om leerlingen voor te bereiden op het komende schooljaar. Daarbij hebben we bijzondere aandacht voor leerlingen met leerachterstand. Er wordt door organisatoren ingezet op onderwijsdoelen en op andere

doelen zoals het versterken van het zelfvertrouwen, de sociale vaardigheden, inzetten op taalkennis enz. We willen van zomerscholen een blijvend vehikel maken dat bijdraagt aan gelijke (onderwijs)kansen.

Dit is een cofinanciering met mijn collega-minister van Onderwijs, waarvoor we elk 5 miljoen euro ter beschikking stellen.

1.2. SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant

OD 1.1 We zetten in op regiovorming van onderuit

De Vlaamse Regering zet in op regiovorming. De burgemeesters zijn hierin de spilfiguren. Regiovorming moet de huidige verrommeling tegengaan en leiden tot minder tussenstructuren, minder mandaten, meer transparantie en meer daadkracht. De kadernota van 9 oktober 2020 geeft de visie van de Vlaamse Regering op regiovorming weer. Op 12 maart 2021 keurde de Vlaamse Regering een nieuwe kadernota goed die het vervolgtraject vaststelt.

Lokale transitie

De afbakening van de referentieregio's is voor de lokale besturen het startpunt om hun samenwerkingsverbanden af te stemmen voor wat betreft hun werkingsgebied. Ik wil lokale besturen, referentieregio's en hun subregio's hierbij ondersteunen om de kwaliteit van de (sub)regionale samenwerking verder te verhogen.

In het voorjaar van 2021 ben ik gestart met een ronde van de burgemeestersoverleggen. Ik luister er vooral naar hoe hun werking in elkaar zit, waar ze mee bezig zijn, en met welke knelpunten zij geconfronteerd worden. Goede praktijken delen we met de andere regio's en subregio's, de drempels inventariseren we en pakken we aan. Ik heb de ambitie om deze gespreksronde in 2022 verder te zetten.

In 2021 gingen we in samenwerking met de VVSG van start met het project 'Labo Regiovorming'. Dit project heeft tot doel om het burgemeestersoverleg en andere (sub)regionale fora te versterken, en ondersteuning te bieden aan regio's en subregio's die willen komen tot een transparanter bovenlokaal samenwerkingslandschap.

Regio's willen ook heel concrete maatschappelijke uitdagingen aanpakken. Daarbij botsen zij soms op hinderpalen op Vlaams of federaal niveau, niet in het minst omdat die uitdagingen vaak meerdere beleidsdomeinen overschrijden. Samen met het Labo Regiovorming en ABB identificeren en ondersteunen we 7 concrete doorbraken in specifieke regio's die zich daarvoor kandidaat hebben gesteld. We spreken Vlaamse en federale overheidsinstanties aan om deze hinderpalen samen aan te pakken. Begin 2022 zal het Labo een nieuwe oproep voor regionale doorbraken lanceren.

Het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing zal ook in 2022 instaan voor wetenschappelijke ondersteuning en begeleiding. Onder meer de capaciteitsvraag en de positie van niet-bestuurlijke spelers in de regio's zullen aan bod komen.

Impactanalyse Vlaamse en federale bevoegdheden

Ook voor Vlaanderen is de regiovorming het startpunt om drempels om samen te werken binnen de grenzen van de referentieregio's weg te werken.

We brengen sectorale regelgeving, (financiële) instrumenten en afbakeningen in kaart, en brengen deze in lijn met de visie op de regiovorming. Ook met de federale overheidsinstanties starten we de dialoog op over de afstemming van hun regionale afbakeningen op de referentieregio's.

ABB zal de voortgang van de aanpak van de vastgestelde drempels op Vlaams en federaal niveau permanent monitoren.

OD 1.2 We vereenvoudigen het scala aan verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen

Sinds dit jaar voert een consortium van onderzoekers van de universiteiten Gent en Hasselt een onderzoek naar de verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen vermeld in deel 3 titels 3 en 4 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Het onderzoek kent een verloop in drie fases.

De eerste fase bestond uit gesprekstafels met vertegenwoordigers uit het werkveld: verenigingen, agentschappen, lokale besturen en, mandatarissen.

In de tweede fase spitst het onderzoek zich toe op de tijdens de gesprekstafels gesignaleerde knelpunten. In de mate van het mogelijke wordt een juridische analyse gemaakt van de knelpunten en wordt de bestuurskundige en juridische literatuur erop nageslagen. Medio 2021 werd deze tweede fase van het onderzoek zo goed als afgerond. In september lichtten de onderzoekers de bevindingen uitgebreid toe aan de stuurgroep.

In de laatste fase zullen beleidsaanbevelingen gesignaleerd worden aan de Vlaamse Regering.

Tussentijds werd het voorwerp van de studie uitgebreid met het gegeven van de regiovorming en de impact die de indeling in referentieregio's zal hebben op de intergemeentelijke verenigingen en de verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn.

De resultaten van het onderzoek zullen waar mogelijk leiden tot wijzigingen van het decreet over het lokaal bestuur in de eerste helft van 2022, die zullen bijdragen tot verdere vereenvoudiging en een harmonisering van de organieke bepalingen met betrekking tot de intergemeentelijke verenigingen en de verenigingen en vennootschappen voor maatschappelijk welzijn.

De remediërvorstellen worden afgetoetst met belangrijke stakeholders als Exello.net, Vlofin, VVSG en Zorgnet-Icuro.

1.3. SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie

OD 2.1 We zorgen voor meer autonomie en beleidsvrijheid voor gemeenten

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 stelt dat meer dan ooit zal worden ingezet op een bestuursmodel dat uitgaat van twee sterke polen: sterke lokale besturen enerzijds en een kaderstellende Vlaamse overheid anderzijds. De daadkracht en de veerkracht die de lokale besturen bij de bestrijding van de COVID-19 pandemie het afgelopen jaar hebben getoond, bevestigen mijn overtuiging dat het lokale bestuursniveau substantieel en structureel moet versterkt worden in de toekomst.

Decentralisatie richting lokale besturen en het vertrouwen aan lokale besturen werd ook door de Vlaamse Regering expliciet herbevestigd als prioritaire doelstelling in het relanceplan 'Vlaamse Veerkracht'.

Samen met mijn collega-ministers binnen de Vlaamse Regering en de lokale besturen zal ik het komende jaar overleggen op welke terreinen we de beleidsvrijheid, het bevoegdhedenpakket en de daarbij horende financiële middelen voor de lokale besturen verder kunnen verhogen.

OD 2.2 We stimuleren fusies van gemeenten

Op 10 juli 2020 keurde de Vlaamse Regering een kadernota goed met stimulerings- en ondersteuningsmaatregelen voor vrijwillige fusies van gemeenten. Met mijn beleid zet ik in de eerste plaats in op het stimuleren van zo veel mogelijk gemeenten om een fusie aan te gaan. Daarnaast wil ik de lokale besturen zo goed mogelijk ondersteunen bij het nemen van de beslissing tot fusie en bij de implementatie daarvan.

Stimulerende maatregelen

Een belangrijke stimulans is de schuldovername, het financieel ondersteuningspakket voor fusieoperaties die ingaan op 1 januari 2025 en een schaalgrootte van ten minste 20.000 inwoners hebben. Op 29 januari 2021 keurde de Vlaamse Regering het besluit goed dat de voorwaarden voor de schuldovername vaststelt. De regeling voor de tijdelijke verhoging van het aantal uitvoerende politieke mandatarissen blijft behouden. De garantieregeling voor het gemeentefonds en het investeringsfonds wordt doorgetrokken naar het openruimtefonds. Daarnaast kunnen de gouverneurs een faciliterende rol spelen bij de delicate politieke gesprekken tussen lokale besturen voorafgaandelijk aan een fusie.

Bij de vorige fusies is gebleken dat het organiek kader in het decreet over het lokaal bestuur op een aantal punten kan worden geoptimaliseerd. De optimalisaties werden doorgevoerd met het decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie.

In 2021 heeft dit stimuleringspakket geleid tot drie principiële beslissingen tot fusie, telkens in de provincie Limburg. Op 28 juni zetten de gemeenteraden van Bilzen en Hoeselt de eerste formele stap naar een fusie op 1 januari 2025. Op 30 augustus en 2 september volgden de gemeenteraden van Tongeren en Borgloon. Ham en Tessenderlo waren op 4 oktober de derde in de rij om de principiële beslissing tot fusie te nemen. Voor deze fusietrajecten samen, en rekening houdend met de bevolkingsaantallen op 1 januari 2021, bedraagt de maximale schuldovername door de Vlaamse overheid ruim 51 miljoen euro.

Het is mijn hoop en verwachting dat de stimulerende maatregelen in 2022 zullen leiden tot bijkomende fusietrajecten, ook in de andere Vlaamse provincies.

Ondersteunende maatregelen

Binnen de Vlaamse overheid is een werkgroep opgericht die een impactanalyse uitvoert naar de concrete gevolgen van een gemeentelijke fusie op de Vlaamse regelgeving, administratieve praktijken en digitale toepassingen. De impactanalyse is inmiddels afgerond. De functioneel bevoegde administraties en ministers weten welke regelgeving zij moeten aanpassen in functie van gemeentelijke fusies.

Aan de federale regering vragen we opnieuw een coördinerend minister en een coördinerende administratie aan te stellen. Daarnaast willen we een duidelijk mandaat geven aan een Vlaams-federale werkgroep om ook voor de federale bevoegdheden een impactanalyse uit te voeren. De federale impactanalyse wil ik in de loop van 2022 afronden.

Nu het beleid inzake vrijwillige fusies is uitgetekend, ligt de kern van de activiteiten bij de ondersteuning van de individuele fusietrajecten. Het fusieteam van ABB houdt de vinger aan de pols bij de lopende trajecten. Met het e-mailadres fusies@vlaanderen.be biedt het een centraal toegangspunt voor alle vragen en knelpunten van de fusiebesturen. ABB volgt de opmaak van de impactanalyse (zowel op Vlaams als op federaal niveau) nauwgezet op en zal bij de functioneel bevoegde administraties ijveren voor het wegwerken van de resterende hinderpalen.

Ter inspiratie van lokale besturen biedt ABB een afwegingskader aan op de website. Daarmee kunnen besturen een betere inschatting maken van de kansen en bedreigingen die een fusie met zich meebrengen. Het helpt hen ook de principiële en definitieve beslissing tot fusie te motiveren. Op haar website biedt ABB voorbeelden aan van de gemeenteraadsbeslissing tot principiële goedkeuring van een fusie en de gemeenteraadsbeslissing over het gezamenlijke voorstel tot fusie.

ABB stelt een draaiboek "vrijwillige fusies van gemeenten" ter beschikking. Dit draaiboek reikt handvaten aan aan fuserende gemeenten om dit belangrijke veranderingstraject in goede banen te leiden. In de zomer van 2021 kreeg het draaiboek een update naar aanleiding van het wijzigingsdecreet tot versterking van de lokale democratie en de resultaten van de Vlaamse impactanalyse. Ook in 2022 zal het draaiboek actueel gehouden worden.

OD 2.3 We verbeteren de organieke regelgeving en versterken daarbij de gemeenteraad

Ik zet verder in op de volgende fase van de aanpassing van de organieke regels voor de lokale besturen. Ik heb daarbij speciale aandacht voor de regels in het decreet over het lokaal bestuur over verzelfstandigings- en samenwerkingsverbanden van de gemeenten en hun OCMW's. Ik zorg voor vereenvoudigde, rationele regels die zorgen voor slimme samenwerking binnen referentieregio's, afgestemd op de behoeften van wendbare, bestuurskrachtige lokale democratieën en met overeenkomstig aangepaste regels van toezicht. Zoals hiervoor vermeld, volg ik het bestuurskundig onderzoek dat daarover wordt gevoerd op. In het verlengde daarvan en van de overige evaluaties van het decreet over het lokaal bestuur, formuleer ik verdere verbetervoorstellen die mij opportuun voorkomen en bijvoorbeeld AVG-conformering betreffen¹. Tal van de voorstellen worden afgetoetst met belangrijke stakeholders als de VVSG, Icuro, Exello.net en Vlofin. Ik zal die verbetervoorstellen bundelen in het ontwerp van decreet. Het is de bedoeling het voorontwerp van decreet voor het eerst voor te leggen aan de regering in het voorjaar 2022 en het ontwerp van decreet in het najaar van 2022 in te dienen bij het parlement.

Mijn administratie bereidt de wijziging van het decreet over de begraafplaatsen en de lijkbezorging voor, die onder andere private actoren bij de oprichting en het beheer van

¹ De Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG, of in het Engels GDPR - *General Data Protection Regulation*), voluit de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

crematoria behelst. In 2021 leg ik mijn conceptnota met timing voor een decreetswijziging voor aan de regering.

(Zie ook OD 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.4, 2.5, 3.3)

OD 2.4 We maken een nieuw minimaal kader omtrent de rechtspositieregeling die lokale besturen toelaat een modern personeelsbeleid te voeren

Eén van de doelstellingen van het Vlaams regeerakkoord 2019-2024 is de modernisering van de besluiten rechtspositieregeling van toepassing op de lokale en provinciale besturen en dat in de vorm van een kaderregeling. Ik heb op 16 juli 2021 de context geduid aan de Vlaamse Regering en aangegeven welke stappen reeds zijn genomen en welke volgende stappen we ondernemen om deze doelstelling te verwezenlijken.

In afwachting van het nieuw kaderbesluit keurden we reeds een aantal wijzigingen aan de huidige besluiten goed en staan er nog enkele in de stijgers. Deze wijzigingen zijn er voornamelijk gekomen en komen er omwille van afspraken gemaakt tussen de sociale partners en de Vlaamse Regering in het kader van het zesde Vlaamse intersectoraal akkoord voor de social/non-profitsectoren (VIA6) van 30 maart 2021. Zo keurde de Vlaamse Regering een besluit goed tot de verhoging van de eindejaarstoelage voor het VIA-personeel en, naar aanleiding van het sectoraal akkoord van 9 juni 2021, maakten we een besluit tot toekenning van een compensatieregeling voor het niet-VIA-personeel. Daarnaast maak ik momenteel werk van een besluit tot invoeren van een toeslag voor het verzorgende personeel in de gezinszorg. Overige voorafnames komen er als gevolg van gewijzigde regelgeving voor contractanten. Om de gelijkheid te bewerkstelligen voor de statutaire personeelsleden moeten we de huidige besluiten rechtspositieregeling immers gaan aanpassen. Het gaat hier om een uitbreiding van het geboorteverlof en het rouwverlof. Om de nadelige gevolgen van COVID-19 weg te werken, hebben we hiertoe de huidige regelgeving over de rechtspositieregeling gewijzigd, en hebben we ook enkele andere dringende maatregelen meegenomen, met name het conformeren aan hogere normen en het invoeren van maatregelen ter bevordering van de fietsmobiliteit. Ter ondersteuning van de besturen bij het invoeren van maatregelen ter bevordering van de fietsmobiliteit heb ik ook in samenwerking met de sociale partners modellen voor plaatselijke besluitvorming en een ontwerpfietspolicy uitgewerkt.

Begin 2022 leg ik een nieuw kaderbesluit rechtspositieregeling voor aan de Vlaamse Regering voor een eerste principiële goedkeuring. Het nieuw kaderbesluit zal gebaseerd zijn op de algemene principes van een modern HR-beleid en wordt uitgewerkt in samenspraak met de sociale partners in technische werkgroepen. Omdat het belangrijk is de besturen te helpen ondersteunen, coachen en faciliteren wanneer ze daartoe nood zouden hebben bij de uitwerking van hun plaatselijke rechtspositieregeling, zal ik werk maken van een model rechtspositieregeling en een handleiding die het nieuw kaderbesluit rechtspositieregeling verduidelijkt en preciseert. Daarnaast zal het Agentschap Binnenlands Bestuur een digitaal platform creëren waarin we ruimte laten voor het uitwisselen van goede praktijkvoorbeelden.

Parallel aan het traject voor een nieuw kaderbesluit en ondersteuningspakket zal ik ook voor de statutaire personeelsleden van lokale en provinciale besturen een ontslagregeling uitwerken die dezelfde is als de ontslagregeling van toepassing op de contractuele personeelsleden. Deze laatste vallen immers rechtstreeks onder het toepassingsgebied van de arbeidsovereenkomstenwet wat betreft de ontslagregeling

OD 2.5 We verfijnen verder het ondersteuningsaanbod ten aanzien van de lokale besturen

De evolutie van afbouw en vereenvoudiging van het bestuurlijk toezicht is reeds enkele jaren aan de gang en ingegeven door een groot vertrouwen in de autonomie van lokale besturen. De manier waarop het Agentschap Binnenlands Bestuur in haar coachende en ondersteunende rol flexibel en daadkrachtig heeft ingespeeld op de coronacrisis en onze lokale besturen heeft ondersteund bij de organisatie van hun werking, is hierbij richtinggevend. Naast het verder professionaliseren van het bestaande basisaanbod aan ondersteuningsinstrumenten, zoals het generieke informatieaanbod op de website, het beantwoorden van adviesvragen en het overleg met lokale besturen, denkt het agentschap verder na over de toekomstige invulling van haar coachende rol.

De gouverneurs – die met hun functie op het kruispunt staan tussen het federale, Vlaamse en provinciale niveau – hebben tijdens de COVID-19-crisis hun actieve verbindingsrol tussen gemeenten en andere overheidsniveaus met verve opgenomen – een rol die ook bevestigd is in het Vlaams regeerakkoord 2019-2024. De functie van provinciegouverneur – naast de uitvoering van de federale taken – evolueert steeds meer naar een actieve verbindings- en verzoeningsrol tussen gemeenten en de Vlaamse overheidsdiensten die actief zijn in de provincie.

1.4. SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie

OD 3.1 We moderniseren de regels van de lokale democratie

Met het decreet van 16 juli 2021 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft versterking van de lokale democratie werden de regels van de lokale democratie gemoderniseerd. Dit decreet opent perspectieven om het verkiezingsproces te vereenvoudigen en de organisatie te versoepelen, vooral door de afschaffing van de verplichting om te gaan stemmen. In 2022 bereiden we een volgend wijzigingsdecreet voor om een aantal aspecten in de verkiezingsorganisatie te vereenvoudigen en enkele stappen in het verkiezingsproces te digitaliseren. Ook de verbetervoorstellen uit het evaluatieverslag van de verkiezingen van 2018 worden daarin opgenomen.

OD 3.2 We organiseren de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2024

In 2022 wordt verder gewerkt aan de voorbereiding van de lokale en provinciale verkiezingen van 2024. Het project digitalisering van de aangiften verkiezingsuitgaven wordt samen met de andere verkiezingsoverheden en parlementen uitgewerkt. Het gaat immers over grotendeels dezelfde gebruikers (politieke partijen, kandidaten en controleinstanties) die bij de federale, regionale en Europese verkiezingen in mei/juni 2024 dezelfde toepassing moeten kunnen gebruiken als bij de lokale en provinciale verkiezingen in oktober 2024.

	Bedrag 2022 (in euro)
Opslag stempapier 2022	8.000
Bijstand voor technische en juridische expertise	100.000
Aanpassen software kandidaten- en resultatenbeheer + doorsturen naar nieuwsmedia (evolutief onderhoud)	240.000
Aanpassen software kandidaten- en resultatenbeheer + doorsturen naar nieuwsmedia – specifiek voor Vlaamse overheid naar aanleiding van o.a. bepalingen regeerakkoord	121.000
Aanpassingen digitaal stemsysteem: evolutief onderhoud	231.000

Digitalisering aangifte verkiezingsuitgaven	179.000
TOTAAL	879.000

OD 3.3 We herwaarderen de gemeenteraad als hart van de lokale democratie

Als eerste bestuursniveau staan de lokale besturen het dichtst bij de burger. Deze burgers kunnen (al dan niet verenigd) samen met professionals mee het verschil maken en een nieuwe dynamiek creëren in het beleidslandschap. Burgerparticipatie en co-creatie als aanvulling op de representatieve democratie kunnen de relatie tussen burger en bestuur versterken en bovendien bieden ze mogelijkheden voor een betere besluitvorming.

Ik zal de lokale besturen ten volle blijven ondersteunen in hun rol als laboratoria van burgerparticipatie. Het Labo lokale burgerparticipatie, een driejarige samenwerking die ik begin 2020 aanging met VVSG, inventariseerde en analyseerde reeds tal van innovatieve participatieve lokale praktijken en zal in 2022 vooral focussen op de uitrol van experimenten over het 'Right to Challenge'. Die experimenten worden in het najaar van 2021 opgestart, waarbij de deelnemende lokale besturen zullen begeleid worden door experts. Er zal tevens regelmatig overleg zijn met Nederlandse koplopers op het vlak van het 'Right to Challenge'. Het Labo zal hierover uitgebreid rapporteren. Alle informatie wordt ruim verspreid via nieuwsbrieven, het kenniscentrum van VVSG en de sociale mediakanalen van VVSG en ABB. Er zal in 2022 ook sterk worden ingezet op de VVSG Trefdag waar sterke lokale praktijken en geleerde lessen vanuit het Labo zullen worden gedeeld.

Wetenschappelijk onderbouwde inzichten zijn belangrijk om een efficiënt en effectief beleid te voeren. Begin 2021 werd een nieuwe meerjarige opdracht toevertrouwd aan het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing. Het Steunpunt werkt verschillende projecten uit in vier onderzoekslijnen. Eén van deze onderzoekslijnen zal zich richten op lokale democratie en participatie, meer specifiek op de ondersteuning van lokale besturen als laboratoria van burgerparticipatie, met aandacht voor vernieuwingen in de beleidsparticipatie en in de co-creatie/coproductie van publieke dienstverlening. Tevens zal vanuit een bredere focus ingegaan worden op de houding van de (participerende en niet-participerende) burgers, lokale politici en ambtenaren ten aanzien van (innovatieve vormen van) participatieve en representatieve lokale democratie en hun onderlinge verhouding.

Ik zal de nodige stappen zetten om de initiatieffase van de gemeentelijke volksraadpleging (i.e. de opmaak en het indienen van het verzoek) te digitaliseren.

Met de aanneming op 16 juli 2021 van het decreet tot wijziging van diverse decreten wat betreft de versterking van de lokale democratie (gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 4 augustus 2021) is de mogelijkheid om digitaal te vergaderen voor de organen van gemeente en OCMW decretaal verankerd in het decreet over het lokaal bestuur. De Vlaamse Regering zal met een besluit de nadere voorwaarden vastleggen voor het digitaal of hybride vergaderen. Een eerste ontwerp hiertoe werd reeds voorbereid en zal na het verwerken van de ontvangen adviezen opnieuw aan de Vlaamse Regering voorgelegd worden.

1.5. SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant

OD 4.1 We versterken de gezondheid van de lokale financiën

De coronapandemie heeft ook een impact gehad op de lokale financiën, maar in een meerjarig perspectief, over de periode 2020-2025 beschouwd, blijkt de financiële impact vooralsnog relatief beperkt. Ondanks de bijkomende uitgaven en de minderontvangsten in 2020 en 2021 en de verhoogde investeringsplannen voor de periode 2021-2025, blijven de financiën van de Vlaamse lokale besturen in hun totaliteit gezond en duurzaam, zonder dat de belangrijkste gemeentelijke belastingtarieven moeten worden verhoogd en zonder dat de financiële schuld ontspoot. Dat is in belangrijke mate te danken aan de sterke financiële uitgangspositie waarmee de gemeenten deze bestuursperiode hebben kunnen aanvangen en aan de talrijke ondersteuningsmaatregelen en subsidies van de Vlaamse en de federale overheid.

De Vlaamse Regering heeft de gemeenten de laatste jaren heel wat extra middelen ter beschikking gesteld via een verruimde algemene financiering en tal van specifieke aanvullende subsidies, onder meer in het kader van de coronapandemie.

Het is belangrijk om de financiering voor de lokale besturen op peil te houden als wordt verwacht dat de lokale besturen meer bevoegdheden opnemen en meer investeren.

Dat betekent in de eerste plaats dat we blijven zorgen voor een sterke basisfinanciering vanuit Vlaanderen zodat de lokale besturen een stabiele meerjarenplanning kunnen opmaken en de geplande investeringen kunnen uitvoeren en zelfs versterken (bv. voor verduurzaming). Het behoud van de bestaande algemene financieringsstromen en van de jaarlijkse indexatie van het Gemeentefonds moet daaraan bijdragen. In diezelfde context heb ik recent ook aan het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing de opdracht gegeven om het huidige Gemeentefonds en de andere algemene financieringsstromen naar de lokale besturen te evalueren en te onderzoeken in welke mate een herziening of bijstelling van de huidige verdelingsmechanismen nodig of wenselijk zijn.

Die basisfinanciering kan waar nodig worden aangevuld met gerichte subsidies om specifieke uitdagingen aan te pakken en de lokale investeringen in specifieke domeinen aan te zwengelen, zoals klimaat en energie, zachte mobiliteit en eventuele andere beleidsdoelstellingen die zich in de toekomst aandienen. Ook op dat vlak werden al aanzienlijke inspanningen geleverd: zo wordt een deel van de subsidiemiddelen uit het Vlaamse relanceplan "Vlaamse Veerkracht" voorbehouden voor de lokale besturen (zie ook rubriek V 1.1. Relancemaatregelen).

Het is duidelijk dat de ondersteunende maatregelen die al genomen werden voor de lokale besturen hun vruchten afwerpen. Momenteel werk ik een regeling uit die het dividendverlies dat de gemeenten zullen lijden naar aanleiding van de nieuwe tariefmethodologie die de VREG heeft opgelegd aan Fluvius, partieel en beperkt in de tijd zal compenseren.

Algemene financiering 2022	Geraamd subsidiebedrag 2022 (in euro)
Gemeentefonds - hoofddotatie	2.964.814.000
Gemeentefonds - centrumsteden	173.855.000
Gemeentefonds - Eliacompensatie	83.000.000
Gemeentefonds - sectorale subsidies	131.010.000

Gemeentefonds - compensatie overdracht provinciale instellingen	24.234.000
Regularisatiepremies gesco's	332.598.000
Dotatie o.b.v. responsabiliseringsbijdrage	181.818.000
Dotatie o.b.v. open ruimte	89.344.000
Middelen voor de uitdijende effecten van het grootstedelijk gebied Brussel	4.500.000 (zie ISE Stedenbeleid OD 7.2)
Middelen voor de centrumfunctie van gemeenten die een mobiliteitsknooppunt zijn	2.500.000 (zie ISE Stedenbeleid OD 7.2)
Middelen voor de versterking van het personeelsbeleid n.a.v. VIA 6	39.015.294
Compensatie verlies ontvangsten energiedividenden	37.423.173

Verder zal het Agentschap Binnenlands Bestuur op permanente wijze de financiële situatie van de lokale besturen blijven monitoren en zal het die monitoring ook in 2022 verder verfijnen, dankzij nieuwe en verbeterde instrumenten en analysetools, waaronder de tools ontwikkeld op basis van de digitale BBC-rapportering (beleidsanalysetool en financiële analysetool, die zullen gemoderniseerd en samengevoegd worden in één gebruiksvriendelijker instrument, financiële profielen en open datatool) en de gemeenten- en stadsmonitor. Die monitorinstrumenten en de op basis daarvan geproduceerde analyserapporten reiken een veelheid aan data en informatie aan over verschillende thema's, die de beleidsontwikkeling en -opvolging en de financiële evolutie bij de lokale besturen door de Vlaamse overheid en door de lokale besturen zelf ondersteunen.

OD 4.2 We verhogen de correctheid en de transparantie van de lokale financiën

In 2022 laat ik een evaluatie uitvoeren van de regelgeving en de documenten die eigen zijn aan de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen (BBC). De regels over BBC zijn in 2018 bijgestuurd en die aangepaste regels zijn vanaf 2020 van toepassing. De toegenomen vrijheidsgraden die de lokale besturen hebben voor de concrete toepassing van de BBC en de opmaak van de beleidsrapporten (meerjarenplan, aanpassing meerjarenplan en jaarrekening) rechtvaardigen de vraag naar een nieuwe evaluatie.

Die evaluatie bestaat uit 2 luiken. Een extern adviesbureau zal in opdracht van het Agentschap Binnenlands Bestuur onderzoeken welke maatregelen de leesbaarheid en de bruikbaarheid van de BBC-beleidsrapporten voor gemeenteraadsleden en burgers kunnen verbeteren. Parallel met dat externe onderzoek zal het Agentschap Binnenlands Bestuur in overleg met de vertegenwoordigers van de verenigingen van de voornaamste belanghebbenden (VVSG, VVP, Exello.net, Vlofin) nagaan welke verbeteringen mogelijk zijn om de regelgeving, de schema's van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering te optimaliseren.

De evaluatie door het externe adviesbureau zal zich richten op de vraag of de BBC-beleidsrapporten gemeenteraadsleden en burgers voldoende financiële én beleidsinformatie verschaffen om in de gemeenteraad en daarbuiten een fundamenteel democratisch debat te voeren over het lokale beleid en de lokale financiën.

Door rechtstreekse bevragingen en individuele diepte-interviews bij lokale mandatarissen (burgemeesters, schepenen, niet-uitvoerende mandatarissen van de meerderheid en de oppositie) en lokale topambtenaren (algemeen en financieel directeurs, leden van het managementteam), observaties tijdens gemeenteraadszittingen en eventuele andere

onderzoeksmethoden moet het onderzoek in 2022 beleidsaanbevelingen opleveren die ik, na overleg met de lokale besturen, in 2023 kan omzetten in voorstellen voor aanpassingen van de regelgeving.

De evaluatie door het Agentschap Binnenlands Bestuur zal gebeuren in overleg met de vertegenwoordigers van de verenigingen van de voornaamste belanghebbenden (VVSG, VVP, Exello.net, Vlofin). Naast een algemene bevraging van het werkveld (via de verenigingen van de belangrijkste belanghebbenden) zal het agentschap bij specifieke belanghebbenden individuele diepte-interviews afnemen (algemeen en financieel directeurs van lokale besturen) om mogelijke verbeterpunten te kunnen inventariseren.

Deze evaluatie zal ook rekening houden met de resultaten van de documentanalyses die het Agentschap Binnenlands Bestuur in 2020 en 2021 heeft uitgevoerd over de kwaliteit van de meerjarenplannen 2020-2025, de aanpassingen van die meerjarenplannen in 2020 en 2021 en de jaarrekeningen over het boekjaar 2020 en nagaan of bepaalde aanbevelingen van de onderzoeksrapporten over beleidsmatige en financiële consolidatie en managementrapportering moeten worden omgezet in een aanpassing van de regelgeving over BBC.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur zal in 2022 de resultaten en conclusies van de beide evaluatielijken aftoetsen en bespreken met de voornaamste belanghebbenden. De resultaten die aanleiding geven tot een bijsturing van de regelgeving over BBC zullen ten laatste in 2023 worden omgezet in aanpassingsvoorstellen tot wijziging van de uitvoeringsbesluiten over BBC. Die timing garandeert dat de lokale besturen voldoende tijd hebben om voor de opmaak van hun meerjarenplan 2026-2031 rekening te houden met eventuele wijzigingen in de regelgeving en dat de aanbieders van BBC-software over voldoende tijd beschikken om de aanpassingen voor te bereiden en door te voeren die aan hun producten moeten gebeuren.

De correctheid van de BBC-beleidsrapporten hangt in belangrijke mate af van de correctheid van de boekhoudkundige registraties van de lokale besturen. ABB zal in 2022 verder investeren in maatregelen die de lokale besturen ondersteunen bij het correct voeren van de boekhouding en de opmaak van de beleidsrapporten. Dat zal concreet gebeuren door het ter beschikking stellen van FAQ's, verduidelijkende nota's en boekhoudfiches die de lokale besturen kunnen raadplegen op de website van ABB, het geven van constructieve feedback aan de besturen over de vaststellingen bij de uitoefening van het bestuurlijk toezicht op de beleidsrapporten en het beantwoorden van adviesvragen die de lokale besturen bezorgen aan de BBC-helppes van ABB.

Daarnaast geef ik aan het Agentschap Binnenlands Bestuur de opdracht om ook in 2022 op geregelde tijdstippen analyserapporten over de lokale financiën te maken en te publiceren en om te blijven investeren in de ontwikkeling en actualisering van de analysetools voor de ontsluiting van de BBC-data op de website.

OD 4.3 We maken van de beleids- en beheerscyclus (BBC) het kader voor het strategisch en financieel beleid voor de "geconsolideerde lokale sector"

In opdracht van het Agentschap Binnenlands Bestuur voerden de universiteiten van Leuven en Gent in het kader van het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing (SBV) een onderzoeksopdracht uit over de mogelijkheden om op het niveau van de lokale besturen meer beleidsmatige en financiële geconsolideerde rapportering op te maken binnen het concept van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen.

In 2022 zal ik in het kader van de evaluatie van BBC en in overleg met de lokale besturen nagaan of het opportuun is om bepaalde aanbevelingen van de onderzoeksrapporten over beleidsmatige en financiële consolidatie en managementrapportering om te zetten in een aanpassing van de regelgeving over BBC (zie ook OD 4.2).

OD 4.4 We moderniseren de regels voor de vestiging en de invordering van gemeente- en provinciebelastingen

In navolging van een eerdere noodzakelijke aanpassing eind 2019 aan het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, zullen we het geheel van regels voor de vestiging en invordering van gemeente- en provinciebelastingen verder moderniseren.

Naast een aantal terminologische wijzigingen en inhoudelijke verduidelijkingen wordt bijkomend nagegaan hoe de correcte en efficiënte invordering van provincie- en gemeentebelastingen verbeterd kan worden, vertrekkend vanuit het bestaande kader. Het Agentschap Binnenlands Bestuur zal daartoe de bestaande vestigings- en invorderingsregels in overleg met de lokale besturen evalueren. In 2021 werd in een voorbereidende fase van deze evaluatie in opdracht van het Agentschap Binnenlands Bestuur door een extern juridisch bureau onderzocht wat de rol en de draagwijdte is van het eenjarigheidsbeginsel binnen de lokale fiscaliteit en wat de mogelijke impact is op de vestiging en de invordering van de gemeente- en provinciebelastingen.

In 2022 zal ik op basis van de vaststellingen en aanbevelingen die voortvloeien uit voormelde evaluatie in overleg met de lokale besturen nagaan welke bijkomende aanpassingen aan de huidige regelgeving opportuun zijn met het oog op het verbeteren van de correcte en efficiënte vestiging en invordering van gemeente- en provinciebelastingen. In een later stadium van 2022 zullen opportuun geachte concrete voorstellen geformuleerd worden voor het aanpassen van de huidige regels voor de vestiging en de invordering van de gemeente- en provinciebelastingen.

1.6. SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen

OD 5.1 We zetten verder in op beleidsondersteunende monitoren

In juni 2021 lanceerden we de nieuwe Gemeente-Stadsmonitor. De nieuwe monitor is er om zicht te krijgen op maatschappelijke trends en uitdagingen, waar we met ons allen midden in staan. Meer dan 120 indicatoren komen uit de grootschalige burgerbevraging.

Ik zet in 2022 verder in op de ontwikkeling van de nieuwe gebruiksvriendelijke website waar elk lokaal bestuur met één druk op de knop onder meer een rapport kan downloaden.

De Gemeente-Stadsmonitor wil het referentie data-kennisplatform zijn voor elk lokaal bestuur. Mijn administratie zal in 2022 lokale besturen verder ondersteunen bij de inzet, het gebruik en de vertaling van data in sterk lokaal beleid.

In 2022 wordt gestart met de voorbereiding van de nieuwe grootschalige burgerbevraging, die in het voorjaar 2023 zal plaatsvinden. In het voorjaar 2024 zal een nieuwe monitor gelanceerd worden.

	Bedrag 2022 (in euro)
Gemeente-Stadsmonitor	950.000 (zie ook OD 7.5)

OD 5.2 We bouwen verder aan een platform voor het hergebruik van lokaal beschikbare data

Sinds medio 2021 publiceren bijna 90% van de lokale besturen hun besluiten op een gelinkte manier. Dat is een technische principe dat toelaat om de gegevens uit lokale besluiten maximaal te gebruiken in andere toepassingen en, bijvoorbeeld, de burger informatie op maat aan te reiken. Ik wil deze methodiek verder aanwenden voor nieuwe toepassingen en om administratieve vereenvoudigen te realiseren. Het Agentschap Binnenlands Bestuur zal daarom een samenwerking opzetten met o.m. Digitaal Vlaanderen.

Het Loket voor Lokale Besturen werd uitgebreid met een module voor subsidieaanvragen. Ik realiseer in 2022 de omslag van subsidies uit het Agentschap Binnenlands Bestuur naar lokale besturen naar dit centrale platform. Via dit loket ambieer ik een stroomlijning van de digitale interacties tussen de Vlaamse en lokale overheden.

	Totaal	Werking	Digitalisering
LBLOD	701.500	266.500	435.000
Loket	643.500	550.500	93.000

Bedragen in euro

1.7. SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven

OD 6.1 Met wijkverbeteringscontracten pakken we maatschappelijke uitdagingen op een integrale wijze aan

In 2021 lanceerde ik een oproep voor wijkverbeteringscontracten met de lokale besturen, in het bijzonder met de focus op wijken die te maken hebben met een concentratie aan maatschappelijke problemen. Vanaf 2022 starten deze wijkverbeteringscontracten.

OD 6.2 We zorgen voor een duidelijk kader voor de erkenning van lokale geloofsgemeenschappen

In 2021 heeft de Vlaamse Regering een nieuw decretaal kader opgesteld voor de erkenning, het toezicht en de sanctionering van lokale geloofsgemeenschappen, dat het Vlaams parlement in het najaar van 2021 zal goedkeuren. Vanaf de inwerkingtreding van het nieuwe decretale kader kan de Vlaamse Regering opnieuw lokale geloofsgemeenschappen erkennen. In 2022 kunnen nieuwe geloofsgeloofsgemeenschappen erkend worden met een verkorte erkenningsprocedure. De betrokken actoren zullen administratieve begeleiding krijgen bij de uitvoering van het nieuwe decreet.

Ter uitvoering van het nieuwe decreet zal de Vlaamse Regering de wijze van communicatie bepalen. Hierbij wordt ook bekeken of de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de besturen van de eredienst in dit besluit geïntegreerd kan worden (opheffing van het besluit van Vlaamse Regering wijze communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de besturen van de eredienst).

Het nieuwe erkenningsdecreet lokale geloofsgemeenschappen bepaalt de opdrachten en bevoegdheden van de Vlaamse Informatie- en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen. Deze dienst zal toezien op de naleving van de verplichtingen van de reeds erkende lokale besturen van de eredienst. Daarnaast zal ze de lokale

geloofsgemeenschappen die erkend willen worden screenen en onderzoeken of ze beantwoorden aan de erkenningscriteria. Ook zal deze dienst lokale geloofsgemeenschappen ondersteunen zodat ze in regel zijn met hun verplichtingen. Op basis van de adviezen van deze dienst zal ik beslissingen nemen over het erkennen van lokale geloofsgemeenschappen en, indien nodig, ook over het sanctioneren van besturen van de eredienst.

In 2022 zal de focus van de Vlaamse Informatie- en screeningsdienst liggen op de adviesverlening over en de screening van nieuwe erkenningsaanvragen en op het verder uitbouwen van de dienst. In het tweede kwartaal wordt het personeelsplan geëvalueerd, om de personeelsbehoeften af te stemmen op de praktijkervaring, het werkelijke aantal dossiers, de werking van de digitale toepassingen, de beleidsondersteunende rol, enzovoort.

Daarnaast worden er verdere afspraken gemaakt met de verschillende betrokken actoren (bijv. FOD Justitie, Staatsveiligheid, OCAD, Dienst Vreemdelingenzaken, lokale besturen, Agentschap Integratie en Inburgering) over de informatie-uitwisseling.

Het budget van de Vlaamse Informatie- en screeningsdienst bedraagt 3 000 000 euro. Dit wordt voornamelijk ingezet voor:

- personeels- en werkingskosten;
- investeringen in de digitalisering en uitbouw van de werking;
- financiering van de representatieve organen, voor hun opdrachten in het kader van het nieuwe erkenningsdecreet lokale geloofsgemeenschappen.

OD 6.3 We bieden de lokale besturen meer mogelijkheden en stimuli om in te zetten op een adequaat en toekomstgericht beleid inzake neven- en herbestemming van eredienstgebouwen

In uitvoering van de visienota "Beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van kerken", die de Vlaamse Regering op 16 juli 2021 goedkeurde, zal ik samen met mijn collega-minister voor onroerend erfgoed een "Programma Toekomst Parochiekerken" lanceren. Dit programma moet hét aanspreekpunt worden voor de gemeenten en de lokale eredienstbesturen met één of meerdere parochiekerken op hun grondgebied, met een aanbod aan ondersteunende maatregelen voor her- en nevenbestemmingsprojecten.

Het "Programma Toekomst Parochiekerken" zal een bredere focus hebben dan het bestaande Projectbureau. De VVSG en de vzw Parcum zullen een centrale plaats innemen in dit programma. Een stuurgroep met een vertegenwoordiging van onder meer de Bisschoppenconferentie volgt het programma mee op.

Ik streef eveneens naar een optimalisatie van het subsidiebeleid en de opname van het instrument "kerkenbeleidsplan" in de organieke regelgeving.

Met dit geheel van maatregelen wil ik een nieuwe impuls geven aan de her- en nevenbestemming van niet meer benodigde parochiekerken.

OD 6.4 We ondersteunen lokale besturen in hun sleutelrol bij de preventie van gewelddadige radicalisering

Een van de engagementen in het Vlaams regeerakkoord (2020 – 2024) betreft de vroegtijdige detectie en preventie van gewelddadige radicalisering. Dit gebeurt via een geïntegreerde aanpak waarbij ieder betrokken Vlaams beleidsdomein instaat voor de uitvoering van enkele prioritaire doelstellingen. Op 21 mei 2021 keurde de Vlaamse

regering hiervoor het 'Actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en polarisatie' goed. Hierbij werden de conclusies van het onderzoek uitgevoerd door het Vlaams Vredesinstituut in acht genomen, alsook nieuwe inzichten en recente evoluties. Dit heeft geleid tot nieuwe acties, maar ook de verderzetting of bijsturing van een aantal bestaande acties.

Het Agentschap Binnenlands bestuur neemt de coördinatierol van het Vlaams Platform Radicalisering verder op, inclusief de afstemming met andere beleidsniveaus. Ook in het kader van samenwerking en afstemming met en tussen andere actoren, zoals politie, de verbindingsofficier, middenveldactoren, academici of buitenlandse partners, zal het agentschap vanaf het najaar 2021 de nodige initiatieven nemen.

Lokale besturen hebben een centrale rol in de aanpak van gewelddadige radicalisering, extremisme en polarisatie. VVSG ontvangt ook de komende jaren financiering om hen hierbij te ondersteunen. Daarnaast zullen er ook rechtstreeks subsidies aan lokale besturen worden toegekend om hun aanpak omtrent deze fenomenen te versterken. Ten opzichte van het verleden zullen meer gemeenten gebruik kunnen maken van deze ondersteuning. De klemtoon zal liggen op de uitwisseling van kennis en expertise, ook voor degenen die geen subsidie ontvangen. Aanvullend zullen lokale besturen beroep kunnen doen op een gespecialiseerd ondersteuningsaanbod voor acute en escalerende situaties. Dit op basis van een kortlopend terreinonderzoek dat in het najaar van 2021 opstart.

Een belangrijk instrument in de lokale aanpak, is de Lokale Integrale Veiligheidscel inzake radicalisme, extremisme en terrorisme (LIVCR). Het decreet van 21 mei 2021 houdende de machtiging van de Vlaamse deelnemers aan en de regeling van de modaliteiten van deelname aan de lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme optimaliseert de werking van de LIVCR. Om meer duidelijk te geven aan de lokale besturen en socio-preventieve actoren, ontwikkelde ik samen met mijn collega-minister van Justitie en Handhaving een draaiboek en vraag- en antwoordfiche. Daarnaast zullen er infomomenten worden georganiseerd. Tenslotte wil ik ook de VVSG in zijn ondersteunende rol versterken zodat ze kunnen inzetten op de effectieve begeleiding van lokale besturen in de werking van een LIVC-R.

We moeten opletten dat het debat als georganiseerd meningsverschil en drijver van maatschappelijke evolutie niet weggezet wordt als ongewenste polarisatie. Polarisation echter kan ook een voedingsbodem zijn voor gewelddadige radicalisering en extremisme. In dat geval zien we 'de ander' niet meer als gesprekspartner, maar wel als een vijand, en is er zelfs sprake van bereidheid om tot gewelddadige acties over te gaan. Ik zal dan ook inzetten op het bestrijden van negatieve polarisatie, onder andere door de ondersteuning van het 'Wij-zij netwerk'. Het netwerk zal verder inzetten op het uitbouwen en delen van kennis en expertise inzake het omgaan met negatieve polarisatie. Verschillende actoren die op het terrein geconfronteerd worden met deze uitdaging kunnen zo binnen eenzelfde kader werken.

Thema's die sterk op de voorgrond treden en die doorheen de verschillende acties aan bod zullen komen, zijn de aanpak van haatspraak² en desinformatie, die vaak de (online) polarisatie voeden. Heel wat lokale besturen hebben hierrond reeds iets opgenomen in hun lokale aanpak, maar ook vanuit verschillende Vlaamse beleidsdomeinen worden antwoorden gezocht op de uitdagingen die deze fenomenen stellen. De aanpak van deze

² Wat de wettelijke definitie van haatspraak betreft, zie o.m. artikel 22 federale Antidiscriminatiewet en artikel 31 Gelijkekansendecreet juncto artikel 444 Strafwetboek, en de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof hieromtrent.

fenomenen zal dan ook gebeuren vanuit verschillende invalshoeken en beleidskaders. Ik wil hierin een specifieke rol toekennen aan het Hannah Arendinstituut, die op dit vlak de theorie zal omzetten naar specifieke tools en methodieken.

1.8. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

BINNENLANDS BESTUUR, MVG excl. DAB

	VAK			VEK		
	BA 2021	evolutie	BO 2022	BA 2021	evolutie	BO 2022
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	3.879.091	204.880	4.083.971	3.879.086	204.059	4.083.145
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal	3.879.091	204.880	4.083.971	3.879.086	204.059	4.083.145
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

BEGROTINGSARTIKEL	VAK	VEK	OMSCHRIJVING
SJ0-1SMC2GA-WT	1	1	Index LBP BO2022 GZI 2punt1proc
SJ0-1SMC2GA-WT	2016	2016	Van SJ0-1SMC2GE-PR: werkingskosten informatie - en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen
SJ0-1SMC2GB-WT	879	58	Vorbereiding gemeente- en provincieraadsverkiezingen 2024
SJ0-1SMC2GC-WT	630	630	Index LBP BO2022 GZI 2punt1proc
SJ0-1SMC2GC-WT	37424	37424	Compensatie verminderde Fluvius-dividenden
SJ0-1SMC2GC-WT	100260	100260	Gemeentefonds hoofddotatie +3,5%
SJ0-1SMC2GC-WT	5880	5880	Gemeentefonds aanvullende dotatie centrumsteden +3,5%
SJ0-1SMC2GC-WT	26345	26345	Verhoging investeringen - Ondersteuning lokale besturen i.f.v. open ruimte
SJ0-1SMC2GC-WT	34140	34140	Verhoging investeringen - Overname 50% respo-bijdrage
SJ0-1SMC2GD-WT	-242	-242	Naar SC0-ASJA2NY-IS: VRD I (beheer en exploitatie)
SJ0-1SMC2GE-PR	-905	-905	Naar SJ0-1SAC2ZZ-LO: Loonlast wervingen informatie -en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen
SJ0-1SMC2GE-PR	-79	-79	Naar SJ0-1SAC2ZZ-WT: Loonlast wervingen informatie -en

			screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen
SJ0-1SMC2GE-PR	-2016	-2016	Naar SJ0-1SMC2GA-WT: Werkingskosten informatie - en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen
SJ0-1SMC2GE-PR	-2453	-2453	Terugdraai opstap 2021
SJ0-1SMC2GE-PR	3000	3000	Opstap BO 2022
Totalen	204880	204059	

1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

SJ0-9SMCAGA-OW – EEN SAMENHANGEND BELEID INZAKE DE LOKALE EN DE PROVINCIALE BESTUREN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit ontvangstenartikel worden de terugvorderingen geboekt van de kosten van de gewestelijke ontvangers. Daarnaast wordt de terugvordering van niet aangewende subsidies beleidsveld binnenland op dit artikel aangerekend.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2021	800	0	0
Bijstelling BO 2022	- 190	0	0
BO 2022	610	0	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

De kosten voor de gewestelijk ontvangers worden van de bediende besturen (gemeenten, O.C.M.W.'s) teruggevorderd op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2018 betreffende de bijdrage van de gemeenten in de uitgaven die verbonden zijn aan de gewestelijke ontvangers.

Voor 2022 wordt 600 keuro voorzien voor de terugvordering van de kosten gewestelijke ontvangers. De raming werd gemaakt op basis van de salarisgegevens en vergoedingen van het jaar 2020.

Op dit begrotingsartikel worden eveneens eventuele terugvorderingen subsidies binnenland geboekt (raming 10 keuro).

SJ0-9SMCAGD-OI – INITATIEVEN BINNENLANDS BESTUUR MET EEN DIGITAAL COMPONENT

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de ontvangsten geboekt in het kader van de co-financiering vanuit het Hermesfonds.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2021	0	0	0
Bijstelling BO 2022	0	0	0
BO 2022	0	0	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Pro-memorie.

Uitgavenartikelen

SJ0-1SMC2GA-WT – EEN SAMENHANGEND BELEID INZAKE DE LOKALE EN DE PROVINCIALE BESTUREN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit krediet bevat de uitgaven voor de dagelijkse werking van de beleidsondersteuning, de uitbouw van het kenniscentrum (met o.a. een klein studie- en consultancy-budget), de ondersteuning van de lokale besturen (in de vorm van het aanbieden van consultancy of de subsidiëring van initiatieven ter verhoging van de bestuurskracht van lokale besturen), en de kosten voor de communicatie en de kennisdeling met de lokale besturen.

Daarnaast trekt de Vlaamse begroting middelen uit voor subsidies van specifieke investeringen in de lokale besturen. Het betreft subsidies voor het niet-beschermd patrimonium van de erkende erediensten, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening, voor de haalbaarheidsstudies voor neven- en herbestemmingen van parochiekerken en crematoria.

Volgende recurrente relancemaatregelen kredieten zijn ingeschreven op dit begrotingsartikel:

- Relancemaatregel Klimaatacties: financiële ondersteuning voor de realisatie van projecten met hoge impact en grote gedragsverandering in het constructief aanpakken van klimaatuitdagingen.
- Relancemaatregel Zomerscholen: investeringen in extra remediëringstrajecten om de opgelopen leerachterstand als gevolg van de Corona-crisis zo snel mogelijk weg te werken.
- Relancemaatregel radicalisering: ondersteuning van het lokale beleid inzake de bestrijding van alle vormen van extremisme.

Tot slot bevat dit begrotingsartikel de kredieten voor de opstart van de Vlaamse Informatie- en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2021	22.274	22.274
<i>Index</i>	1	1
<i>Compensaties</i>	2.016	2.016
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2022	24.291	24.291
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

(duizend euro)

Compensaties	VAK	VEK	Toelichting
Van SJ0-1SMC2GE-PR (+)	2.016	2.016	werkingskosten informatie - en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen
TOTAAL	2.016	2.016	

SJ0-1SMC2GB-WT – ORGANISATIE VERKIEZINGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel worden de kosten aangerekend voor de organisatie van de verkiezingen.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2021	100	95
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	879	58
BO 2022	979	153
Aanwending VAK-ruiter		

**Inhoudelijke
toelichting**

kredietevoluties:

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK	Toelichting
Omschrijving	879	58	Vorbereiding gemeente- en provincieraadsverkiezingen 2024
TOTAAL	879	58	

- Toelichting bijstellingen:

In de aanloop naar de verkiezingen van 2024 moeten een aantal stappen tijdig uitgevoerd worden om de verkiezingen van 2024 vlot en met zo min mogelijk risico's te laten verlopen. De middelen zullen aangewend worden voor de opslag stempapier, bijstand technische expertise, software-aanpassingen, aanpassingen digitaal stemsysteem en de digitalisering aangifte.

SJ0-1SMC2GC-WT – FONDSSEN LOKALE FINANCIERING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de algemene financieringsmiddelen voor lokale en provinciale besturen, waaronder als voornaamste de middelen uit het Vlaams Gemeentefonds. Het betreft de volgende financieringsstromen:

- Gemeentefonds – hoofdotatie (decretaal vastgelegde groeivoet van 3,5%),
- aanvullende dotatie centrumsteden (decretaal vastgelegde groeivoet van 3,5%),
- aanvullende dotatie Elia-compensatie,
- aanvullende dotatie sectorale subsidies,
- aanvullende dotatie compensatie overdracht provinciale instellingen,

- regularisatiepremies vroegere contingentgesco's,
- dotaties provincies Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant.
- dotatie gebaseerd op de responsabiliseringsbijdragen van de lokale besturen
- bijkomende financiering open ruimte
- uitvoering compensatieregeling niet-VIA-personeel VIA 6
- compensatie Vlaamse gemeenten ontvangsten uit energiedividenden

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2021	3.853.369	3.853.369
<i>Index</i>	630	630
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	+ 204.049	+ 204.049
BO 2022	4.058.048	4.058.048
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

	(duizend euro)		
Andere bijstellingen	VAK	VEK	Toelichting
Gemeentefonds hoofddotatie	+100.260	+100.260	Jaarlijkse decretale groeivoet van 3,5%
Gemeentefonds aanvullende dotatie centrumsteden	+5.880	+5.880	Jaarlijkse decretale groeivoet van 3,5%
Dotatie gebaseerd op de responsabiliseringsbijdragen	+34.140	+34.140	Aanpassing raming Federale Pensioendienst
Open Ruimte	+26.345	+26.345	Incrementele groei 20%
Compensatie verlies ontvangsten energiedividenden	+37.424	+37.424	Nieuwe beleidsimpulsen begrotingsopmaak 2022
TOTAAL	204.049	204.049	

- Toelichting bijstellingen:

Hoofddotatie Gemeentefonds

Artikel 3 van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, bepaalt dat de dotatie van het Vlaams Gemeentefonds elk jaar wordt vastgesteld op een bedrag dat minstens gelijk is aan de dotatie van het vorige jaar, aangepast met een vast evolutiepercentage van 3,5%. De berekende dotatie wordt afgerond op het hogere duizendtal.

De berekeningswijze van het VAK 2021 is dus als volgt:

$$\begin{aligned}
 \text{VAK 2022} &= \text{VAK 2021} \times 1,035 \\
 &= 2.864.554.000 \text{ euro} \times 1,035 \\
 &= 2.964.813.390 \text{ euro of } \mathbf{2.964.814.000 \text{ keuro}}
 \end{aligned}$$

$$\text{VEK 2022} = \text{VAK 2022} = \mathbf{2.964.814 \text{ keuro}}$$

Aanvullende dotatie bij het Gemeentefonds ten gevolge van de integratie van de middelen van de 13 centrumsteden uit het Vlaams Stedenfonds in het Gemeentefonds

Vanaf het begrotingsjaar 2017 zijn de middelen van de 13 centrumsteden uit het Stedenfonds ingekanteld in het Gemeentefonds, onder de vorm van een aanvullende dotatie voor de centrumsteden. Die aanvullende dotatie wordt, volgens artikel 19ter decies van het Gemeentefondsdecreet van 5 juli 2002, jaarlijks geïndexeerd met een evolutiepercentage van 3,5%.

$$\begin{aligned}\text{VAK 2022} &= \text{VAK 2021} \times 1,035 \\ &= 167.975.000 \text{ euro} \times 1,035 \\ &= 173.854.125 \text{ euro of } \mathbf{173.855 \text{ keuro}}\end{aligned}$$

$$\text{VEK 2022} = \text{VAK 2022} = \mathbf{173.855 \text{ keuro}}$$

- **Dotatie gebaseerd op de responsabiliseringsbijdragen van de lokale besturen**

De berekening van die dotatie en de individuele aandelen van de begunstigde lokale besturen is verankerd in het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020 (art. 26 t/m 28) en het programmadecreet van 26 juni 2020 bij de aanpassing van de begroting 2020 (art. 55 t/m 57). Daarbij wordt uitgegaan van:

- de percentages van de wettelijke basisbijdrage en van de responsabiliseringscoëfficiënt waarop de ramingen van de responsabiliseringsbijdragen door de Federale Pensioendienst van mei 2019 gebaseerd zijn;
- de meest recente ramingen van de responsabiliseringsbijdragen die de Federale Pensioendienst aan de Vlaamse overheid op 30 september van elk begrotingsjaar ter beschikking stelt.

Wijzigingen aan de bovenvermelde percentages worden enkel in rekening gebracht als ze een daling van de responsabiliseringsbijdrage van een betrokken bestuur tot gevolg hebben.

De Federale Pensioendienst maakt periodiek (en meerdere keren per jaar) aangepaste ramingen over de evolutie van de basis- en de responsabiliserings-bijdragen voor de komende jaren. De jongste ramingen dateren van oktober 2020. Op basis van die ramingen (en rekening houdende met de percentages van de wettelijke basisbijdrage en de responsabiliseringscoëfficiënt uit de ramingen van de FPD van mei 2019) zou de dotatie voor 2022 181.818 keuro bedragen. Dat is een stijging van 34.140 keuro in VAK en VEK ten opzichte van 2021 (147.678 keuro euro).

- **Open ruimte**

De berekening van de dotatie voor open ruimte en de individuele aandelen van de gemeenten is juridisch verankerd in het programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020 (art. 22 t/m 25). De berekening gebeurt op basis van de kadastrale gegevens over open ruimte (bos, tuin en park, woeste gronden, gekadastreerde wateren, akkerland, grasland, recreatieterreinen en boomgaarden), zoals gehanteerd voor de definitieve afrekening van het Gemeentefonds voor het voorgaande jaar. Deze dotatie groeit incrementeel aan met 20% per begrotingsjaar tot 100% in 2024. Op basis van de definitieve verdeling van het GF voor 2020 (de laatst beschikbare verdeling) en de berekende aandelen voor open ruimte voor 2021, wordt de dotatie voor 2022 geraamd op 89.344 keuro. Dat is een geraamde stijging met 26.345 keuro ten opzichte van 2021 (62.999 keuro).

- **Compensatie verlies energiedividenden**

De berekening van deze compensatie gebeurt op basis van ramingen van Fluvius, bezorgd in juli 2021. Deze ramingen betreffen minderontvangsten uit energiedividenden van 2022 t.o.v. 2020.

SJ0-1SMC2GD-WT – INITATIEVEN BINNENLANDS BESTUUR MET EEN DIGITAAL COMPONENT

Korte inhoud begrotingsartikel:

De middelen op dit begrotingsartikel worden ingezet voor projecten met een digitale/technologische component en dit met het oog op het realiseren van hedendaagse en innovatieve oplossingen voor de uitdagingen waarmee binnenlands bestuur wordt geconfronteerd.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2021	895	895
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 242	- 242
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2022	653	653
Aanwending VAK-ruiter		

**Inhoudelijke
toelichting
kredietevoluties:**

	(duizend euro)		
	VAK	VEK	Toelichting
Compensaties			
Naar SC0-ASJA2NY-IS	-242	-242	Terugdraai BA 2021 VRD I
TOTAAL	-242	-242	

SJ0-1SMC2GE-PR – PROVISIE SCREENINGSDIENST LOKALE GELOOFSGEMEENSCHAPPEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Provisie opstart Vlaamse 'Informatie- en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2021	2.453	2.453
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 3.000	- 3.000
<i>Andere bijstellingen</i>	547	547
BO 2022	0	0
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:**(duizend euro)**

Compensaties	VAK	VEK	Toelichting
Naar SJ0-1SAC2ZZ-LO (-)	-905	-905	loonlast wervingen informatie - en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen.
Naar SJ0-1SAC2ZZ-WT (-)	-79	-79	rugzakjes wervingen informatie - en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen
Naar SJ0-1SMC2GA-WT (-)	-2016	-2016	werkingskosten informatie - en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen
TOTAAL	-3.000	-3.000	

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK	Toelichting
Terugdraai opstap 2021	-2.453	-2.453	
Opstap BO 2022	+3.000	+3.000	
TOTAAL	547	547	

- Toelichting bijstellingen:

Deze middelen zullen ingezet worden voor de loon-en werkingskosten, de exploitatiekosten van het ICT-platform eredienstbesturen, communicatiekosten, kosten voor juridisch advies, consultancykosten, ondersteuning/bijscholing van besturen van de eredienst i.k.v. de nieuwe regelgeving en eventuele subsidiëring van representatieve organen voor hun ondersteunende rol,...

2. ISE STEDENBELEID

2.1. SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken

OD 7.1 We bestendigen en versterken de stedelijke aanpak

In 2022 zal het instrument 'stadsvernieuwingsprojecten' 20 jaar bestaan. Ik grijp dit moment aan om vooruit te blikken en een visietraject te initiëren om de betekenis van stedelijkheid in het Vlaanderen van nu, scherp te stellen.

De oproep naar stadsvernieuwingsprojecten, onder de noemer Veerkrachtige Steden na corona, die in 2021 in het kader van het relanceplan werd gelanceerd, komt vanaf 2022 in uitvoering met een looptijd tot eind 2025. Dit betekent een extra injectie vanuit het relancebeleid in stadsvernieuwingsprocessen ten belope van 20 miljoen euro.

Sinds 2017 zijn in het Vlaams fonds ter stimulering van (groot)stedelijke en plattelandsinvesteringen ook de middelen voor het Plattelandfonds en het Grootstedenbeleid gekanteld. Ook in 2022 continueer ik deze middelenstromen naar de betrokken 50 plattelandsgemeenten en de 5 steden (Antwerpen, Gent, Mechelen, Oostende en Sint-Niklaas).

	Subsidiebedrag 2022 (in euro)
Plattelandssubsidies	7.472.984,20
Stadsvernieuwing	9.040.775
Grootstedenbeleid	14.274.239,50

OD 7.2 We pakken de grootstedelijke problematieken en uitdagingen krachtadig aan

De Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) treedt namens de Vlaamse Gemeenschap in Brussel op als bevoegde instantie op het vlak van gemeenschapsmateries. Door middel van een subsidie ondersteun ik de VGC in 2022 verder bij de aanpak van grootstedelijke problematieken.

	Subsidiebedrag 2022 (in euro)
VGC	17.909.811

Voor de problematiek van de uitdijende effecten van het Grootstedelijk gebied Brussel, continueer ik de steun aan Dilbeek, Halle, Vilvoorde, Ninove (effecten grootstedelijk gebied) en Denderleeuw, Geraardsbergen en Zottegem (aanpak mobiliteitsknooppunten).

	Subsidiebedrag 2022 (in euro)
Effecten grootstedelijk gebied	4.500.000
Aanpak mobiliteitsknooppunten	2.500.000

OD 7.3 We bouwen verder mee aan Vlaanderen als slimme regio en dragen bij aan de verdere ontwikkeling van het Vlaamse smart city-ecosysteem

In het Smart Flanders programma 2.0 positioneer ik thema's zoals slimme mobiliteit en waterbeheer in de stad meer centraal. Verder ontwikkel ik ondersteunende instrumenten voor de lokale besturen en zet ik verder in op maximale kennis- en praktijkuitwisseling. Ik streef naar een duurzaam en structureel smart city-samenwerkingsverband tussen de Vlaamse steden dat de basis vormt voor slimme oplossingen in alle Vlaamse lokale besturen.

Ik bouw verder op het Open Data Charter met een reeks van workshops om de uptake van de open data principes te maximaliseren. Ik laat een helder communicatieplan ontwikkelen waarbij smart city praktijken op een laagdrempelige manier en met herkenbare voorbeelden en toepassingen worden uitgedragen naar alle lokale besturen. De vernieuwde website van Smart Flanders speelt hierbij een belangrijke rol. Onder meer de inzichten uit het CityFlows-project worden maximaal gedeeld met andere lokale besturen.

Samen met VLEVA en VVSG zal ik de kennis over Europese subsidieprogramma's bij steden en gemeenten vergroten. Het is mijn ambitie om in samenwerking met deze partners minstens een tweetal thematische intervisiemomenten/kennisdelingsmomenten te organiseren.

De Vlaamse Open City Architectuur, het digitale bouwplan voor de slimme regio Vlaanderen, krijgt verder vorm in constructieve samenwerking tussen lokale en bovenlokale overheden, de bedrijfswereld, onderzoekers en geëngageerde burgers. De eerste resultaten zijn een feit: binnen uiteenlopende thema's werden standaarden gedefinieerd, onder meer op het vlak van Water in de Stad, Hoppinpunten en Nachtlawaai. Met deze standaarden wil ik ontzorgend werken: lokale besturen kunnen via de draaiboeken en technische beschrijvingen vlotter aanbestedingen doen. De open source systemen garanderen dat er gemakkelijker een koppeling kan worden gelegd met andere lokale en Vlaamse systemen.

De ontwikkelde "toolkit cyberveiligheid" voor lokale besturen wordt verder uitgebouwd. In 2022 wil ik in samenwerking met onderwijsinstellingen opnieuw ethische hackers ter beschikking stellen van de lokale besturen om de robuustheid van hun digitale systemen te scannen en, indien nodig, te optimaliseren. Lokale besturen zullen ook in 2022 nog steeds op cofinanciering kunnen rekenen voor een ICT-veiligheidsaudit via het aanbod in beheer van Audit Vlaanderen (zie infra).

OD 7.4 We nemen als Vlaamse overheid deel aan stedelijke netwerken en overlegorganen en stimuleren de deelname van andere actoren en lokale besturen aan de Europese en internationale netwerken

Eind 2020 werd het Leipzig Charter goedgekeurd. Het Agentschap Binnenlands Bestuur zal de verdere operationalisering van dit charter opvolgen, onder meer door deelname aan de Urban Development Group (UDG) en de groep "Directors-General Urban Matters (DGUM)".

Kennisdeling rond Europese stedelijke aangelegenheden met de lokale besturen en andere Vlaamse overheidsinstanties vormt een belangrijk aandachtspunt, onder meer met het oog op de toegang tot Europese programma's en fondsen. Hiervoor werken mijn diensten

actief samen met verschillende actoren, waaronder VLEVA, VLAIO, VVSG en het Kenniscentrum Vlaamse Steden.

OD 7.5 Stedenbeleid is een referentiepunt voor de Vlaamse steden

In het kader van de voorbereiding van de nieuwe burgerbevraging van de Gemeente-Stadsmonitor in 2023 treed ik in overleg met de centrumsteden zodat deze omvangrijke bevraging maximaal aansluit bij hun noden.

Vanuit het Vlaamse stedenbeleid wil ik de 21 provinciale steden ondersteunen met het opzetten van transitiebeleid in deze steden. Ik richt onder meer een workshop op maat van deze steden in, met als thema 'de bereikbare stad'. Andere workshops, de thema's zullen in samenspraak worden bepaald, volgen. Ik versterk eveneens de connectie tussen het Smart Flanders programma en deze steden.

	Bedrag 2022 (in euro)
Gemeente- Stadsmonitor	950.000 (zie OD 5.1.)
Traject provinciale steden	75.000
Jeugdmonitor	9.400

2.2. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

STEDENBELEID, MVG excl. DAB

	(duizend euro)					
	VAK			VEK		
	BA 2021	evolutie	BO 2022	BA 2021	evolutie	BO 2022
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	57.154	569	57.723	61.193	569	61.762
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	0	0
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal	57.154	569	57.723	61.193	569	61.762
Aanwending VAK-ruiter						

Inhoudelijke toelichting evolutie:

BEGROTINGSARTIKEL	VAK	VEK	OMSCHRIJVING
SJ0-1SMC2HA-WT	-69	69	Naar SA0-1SAX2ZZ-LO: loonlast projectregisseur project leefbuurten
SJ0-1SMC2HA-WT	606	606	VGC +3,5%
Totalen	569	569	

1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangstenartikelen

SJ0-9SMCAHA-OW – ONDERSTEUNING NAAR DUURZAME EN CREATIEVE STEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit ontvangstenartikel worden de terugvorderingen geboekt van de niet aangewende of terug te vorderen subsidies beleidsveld stedenbeleid. Het kan gaan om te veel ontvangen subsidies of terugvorderingen omdat niet aan alle voorwaarden voldaan is.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2021	20	0	0
Bijstelling BO 2022	0	0	0
BO 2022	20	0	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Ongewijzigd bij de BO 2022.

Uitgavenartikelen

SJ0-1SMC2HA-WT – ONDERSTEUNING NAAR DUURZAME EN CREATIEVE STEDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten die bestemd zijn om de werkingskosten en andere kosten te betalen voor het Vlaamse Stedenbeleid, de ad nominatim subsidies aan de VVSG voor de werking van het kenniscentrum en aan de VGC te betalen.

Verder worden er de subsidies voorzien om de grootstedelijke uitdagingen aan te pakken voor Dilbeek, Halle, Vilvoorde, Ninove alsook subsidies voor Denderleeuw, Zottegem en Geraardsbergen voor hun centrumfunctie als mobipunt voor de regio.

Dit begrotingsartikel bevat ook de nominatim subsidies aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en aan de Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) voor de werking van het Kenniscentrum Vlaamse Steden (KCVS).

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2021	26.366	26.366
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 37	- 37
<i>Andere bijstellingen</i>	606	606
BO 2022	26.935	26.935
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

(duizend euro)

Compensaties	VAK	VEK	Toelichting
Naar SA0-1SAX2ZZ-LO (-)	-37	-37	Loonlast één projectregisseur project leefbuurten Team Vlaamse Bouwmeester (bij BA 2021 reeds 38 keuro overgedragen)
TOTAAL	-37	-37	

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK	Toelichting
Index 3,5% voor VGC	606	606	
TOTAAL	606	606	

- Toelichting bijstelling:

Er wordt 37 keuro VAK en VEK gecompenseerd naar SA0-1SAX2ZZ-LO voor de loonlast één projectregisseur project leefbuurten in het kader van de projectoproep "Leefbare Buurten". Deze loonkost wordt geproorateerd à ratio van de effectieve inzet per jaar.

Indexering van de nominatimsubsidie aan de VGC met 3,5% (aandeel van de VGC in het voormalige Stedenfonds conform de afspraken mbt indexering die worden toegepast) ten bedragen van 606 keuro in VAK en VEK.

SJ0-1SMC2HB-WT – INVESTERINGSFONDS LOKALE BESTUREN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel bundelt drie financieringskanalen, namelijk het voormalige (federale) grootstedenbeleid, de budgetten voor stadsvernieuwing (projectsubsidies, conceptsubsidies en thematische oproepen) en de middelen van het plattelandsfonds. Deze middelen zijn samengebracht in het Investeringsfonds.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2021	30.788	34.827
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2022	30.788	34.827
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Ongewijzigd beleid bij de BO 2022. De VEK-kredieten worden enerzijds aangewend voor de betaling van de voorschotten van de trajecten die lopen in 2022 en voor stadsvernieuwing en grootstedenbeleid ook deels voor aangegane engagementen uit het verleden.

3. ISE AUDIT LOKALE BESTUREN

3.1. SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing

Lokale besturen nemen veel bevoegdheden en verantwoordelijkheden op en streven daarbij een brede waaier van doelstellingen na. Om die doelstellingen te kunnen bereiken, is een goede organisatiebeheersing van belang. In een moderne overheidsomgeving is het periodiek uitvoeren van audits een belangrijk element om hieraan te helpen bouwen en dus tot een betere organisatiebeheersing te komen.

De Vlaamse Regering is ervan overtuigd dat een overheid steeds het vertrouwen van de burger moet verdienen. Een degelijke beheersing van de risico's en een periodieke validatie hiervan versterkt het vertrouwen van burgers in die overheid. Door blijvend te voorzien in een onafhankelijke, kwaliteitsvolle en performante auditfunctie, ondersteunt de Vlaamse Regering zowel de Vlaamse administratie als de lokale besturen hieromtrent. Daartoe worden jaarlijks de nodige middelen voorzien voor Audit Vlaanderen, de auditdienst die audits uitvoert in de Vlaamse administratie en de lokale besturen.

OD 8.1 We verhogen de maturiteit van het organisatie- en risicobeheer via audits

De krijtlijnen van de door Audit Vlaanderen gevolgde strategie zijn opgenomen in het decreet over het lokaal bestuur, de beleidsnota en het ondernemingsplan. Audit Vlaanderen zal uiteraard haar decretale taak verder blijven opnemen om organisatie-, proces-/thema- en forensische audits uit te voeren. De keuzes van waar welke audits plaatsvinden, is risicogebaseerd. Dat betekent dat de audits vooral daar moeten gebeuren waar de risico's het grootst zijn.

De concrete auditplanning voor 2022 zal pas later door het auditcomité van de lokale besturen worden goedgekeurd. Bij de planning voor 2021 werd al rekening gehouden met de voorbereiding en opstart van een aantal audits die in 2022 zullen worden verdergezet en afgerond. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de uitrol van de thema-audit rond interne financiële monitoring, de verdere deelaudits van de thema-audit rond de opvolging van verzelfstandigde entiteiten, een nieuwe thema-audit rond een kernproces en de organisatie-audits.

OD 8.2 We verbeteren interbestuurlijke relaties en werking via audits

Zoals aangegeven in de beleidsnota beschikt Audit Vlaanderen over de mogelijkheid om audits uit te voeren op processen die zowel doorheen de entiteiten als de bestuursniveaus lopen. Zo werd in 2020 een interbestuurlijke audit rond leegstaande en verwaarloosde bedrijfsruimten uitgevoerd waarvan het globaal rapport begin 2021 werd gepubliceerd. In 2021 werd een thema-audit rond omgevingsvergunningen uitgevoerd bij lokale besturen in navolging van eerdere thema-audits omtrent dat topic bij de Vlaamse administratie. Eind 2021 werd de voorbereiding opgestart van een interbestuurlijke audit rond fietspaden. Deze interbestuurlijke audit zal verder worden opgenomen in 2022.

OD 8.3 We optimaliseren de afstemming tussen de verschillende audit- en controleactoren

Zoals aangegeven in de beleidsnota zal ik als minister waar nodig en wenselijk initiatieven nemen om de samenwerking tussen Audit Vlaanderen en andere controleactoren verder te versterken. Dat gaat in eerste instantie op voor de samenwerking tussen Audit

Vlaanderen en het Agentschap Binnenlands Bestuur. Audit Vlaanderen werkt verder ook samen met de plaatselijke auditdiensten van Antwerpen en Gent, met Audio, met het Rekenhof en met de federale interne auditdienst.

3.2. SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties

OD 9.1 We leveren beleidsinput aan uit auditresultaten

Sinds de opstart van Audit Vlaanderen in 2014 zijn er al meer dan 450 lokale auditopdrachten afgerond. Op basis hiervan heeft Audit Vlaanderen een duidelijk overkoepelend zicht op de sterke en de verbeterpunten in de werking van de Vlaamse lokale besturen. Het blijft de bedoeling hier voor de globale overheidswerking lessen uit te trekken. Lopende initiatieven op dit punt, blijven in 2022 dan ook behouden. Te denken valt bijvoorbeeld aan de jaarlijkse samenkomst tussen een afvaardiging van de auditcomités enerzijds en de kern van de Vlaamse Regering anderzijds. Daarnaast blijft de Vlaamse Regering een sterke vertegenwoordiging vooropstellen in beide auditcomités. Een belangrijk kanaal om beleidslessen uit audits te trekken, zijn de globale rapporten. Specifiek voor 2022 kijk ik uit naar de bevindingen van de thema-audit rond de interne financiële monitoring, van de thema-audit rond de opvolging van verzelfstandigde entiteiten, de thema-audit van de technische diensten en van de thema-audit rond de beheersing van ICT-risico's. Waar nodig zal ik als minister -bv. via mijn waarnemer in het auditcomité- lessen trekken uit de bevindingen van deze en andere audits.

OD 9.2 We versterken de kennis over organisatie- en risicobeheer

Audit Vlaanderen geeft verder uitvoering aan de acties uit de beleidsnota en het ondernemingsplan (bv. delen van goede praktijken).

Daarnaast zet ik in het bijzonder ook in op het vergroten van de transparantie van auditrapporten, vanuit het principe van actieve openbaarheid voor de auditrapporten van reguliere audits. In 2021 werd reeds een overgangsfase opgestart op basis van vrijwillige deelname door de betrokken lokale besturen. In 2022 krijgt dit een verplicht karakter. Het auditcomité van de lokale besturen zal deze nieuwe aanpak opvolgen. Ik zal in functie van de bevindingen uit deze opvolging de opportuniteit nagaan om de regelgeving indien nodig aan te passen.

Audit Vlaanderen zal verder participeren aan het programma 'cyberveilige gemeenten'. Audit Vlaanderen voert de ICT-veiligheidsaudits niet zelf uit, maar neemt hierin een faciliterende rol op en bewaakt de uniforme aanpak van de verschillende audits.

3.3. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

Voor het ISE Audit lokale besturen zijn er geen beleidskredieten in de begroting BO 2022 ingeschreven. De kredieten voor het ISE Audit lokale besturen worden opgenomen onder het apparaatsprogramma van Audit Vlaanderen. De toelichting over dit apparaatsprogramma is opgenomen in de BBT BO 2022 HR, Audit Vlaamse overheid.

VI. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

1. Agentschap Binnenlands Bestuur

PROGRAMMA SA – SJ0 – AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR

	(duizend euro)				
	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2021	0	332	0	28.751	28.751
Bijstelling BO 2022	0	0	0	705	705
BO 2022	0	332	0	29.456	29.456

Ontvangstenartikelen:

SJ0-9SACTZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit ontvangstenartikel is bestemd voor de ontvangsten van de terugvordering van de gedetacheerde personeelsleden. Dit artikel spijst uitgavenartikel SJ0-1SAC4ZZ-LO.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)		
	AO	TO	LO
BA 2021	0	332	0
Bijstelling BO 2022	0	0	0
BO 2022	0	332	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Geen wijziging bij de BO 2022.

Uitgavenartikelen

SJ0-1SAC2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit budget is bestemd voor de betaling van de wedden en toelagen van het personeel van het Agentschap Binnenlands Bestuur, inclusief de gewestelijke ontvangers.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2021	25.672	25.672

<i>Index</i>	513	513
<i>Compensaties</i>	905	905
<i>Andere bijstellingen</i>	- 694	- 694
BO 2022	26.396	26.396
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

(duizend euro)

Compensaties	VAK	VEK	Toelichting
Van SJ0-1SMC2GE-PR (+)	905	905	Loonlast wervingen informatie -en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen
TOTAAL	905	905	

Andere bijstellingen	VAK	VEK	Toelichting
opstap 2021 loonlast wervingen informatie- en screeningsdienst	-486	486	
Besparingen opstap 2022	-208	-208	
TOTAAL	694	694	

SJ0-1SAC4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit budget is bestemd voor de betaling van de wedden en toelagen voor de vervangers van de gedetacheerden van het Agentschap Binnenlands Bestuur. Dit artikel wordt gespijsd via middelenartikel SJ0-9SACTZZ-OW.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2021	43	43
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2022	43	43
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting:

Ongewijzigd bij de BO 2022.

SJ0-1SAC2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel is enerzijds bestemd voor de betaling van de courante werkings- en IT-kosten en anderzijds voor specifieke informaticaprojecten van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2021	2.736	2.736
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	70	70
<i>Andere bijstellingen</i>	- 89	- 89
BO 2022	2.717	2.717
Aanwending VAK-ruiter		

**Inhoudelijke
toelichting
kredietevoluties:**

(duizend euro)

Compensaties	VAK	VEK	Toelichting
Naar SA0-1SAX2ZZ-WT	-5	-5	Terugzetting éénmalig rugzakje overgedragen personeelslid
Naar SJ0-1SHD2FB-WT	-4	-4	Terugzetting éénmalig rugzakje projectcoördinator Vlaams Randfonds
Van SJ0-1SMC2GE-PR	+79	+79	Rugzakjes wervingen informatie -en screeningsdienst lokale geloofsgemeenschappen
TOTAAL	70	70	

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK	Toelichting
opstap 2021 rugzakjes wervingen informatie- en screeningsdienst	-61	-61	
Besparingen opstap 2022	-28	-28	
TOTAAL	-89	-89	

SJ0-1SAC4ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit is het begrotingsartikel aan de uitgavenzijde van het Fonds Personeelsleden met Verlof. Dit artikel wordt gespijst door begrotingsartikel SJ0-1SAC4ZZ-LO. Het Agentschap Binnenlands Bestuur wendt een deel van de middelen opgebouwd in het begrotingsfonds voor gedetacheerde personeelsleden voor de betaling van de versterking van de strategische IT-capaciteit van het agentschap.

Kredietevolutie:

	(duizend euro)	
	VAK	VEK
BA 2021	300	300
<i>Index</i>	0	0

<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2022	300	300
Aanwending VAK-ruiter		

Inhoudelijke toelichting:

Ongewijzigd bij de BO 2022.

2. Audit Vlaanderen

De apparaatskredieten van het beleidsveld Audit Lokale Besturen worden verantwoord in BBT BO 2022 HR, Audit Vlaamse Overheid.

VII. LIJST MET AFKORTINGEN

ABB: Agentschap Binnenlands Bestuur
AFM: autofinancieringsmarge
AVG: Algemene Verordening Gegevensbescherming
BBC: beleids- en beheerscyclus
BBP: bruto nationaal product
DAB: Diensten met Afzonderlijk beheer
DGUM: Directors-General Urban Matters
DLB: decreet over het lokaal bestuur
EU: Europese Unie
EVRM: Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
Exello.net: Beroepsvereniging Vlaamse (adjunct-) algemeen directeurs (vzw)
FPD: Federale Pensioendienst
GGB: gemeenschappelijke gegevensbank
GSM: Gemeente-Stadsmonitor
IMEC: Interuniversitair Micro-elektronica Centrum
LBLD: Lokale Besluiten als Gelinkte Open Data
LEKP: Lokaal Energie- en Klimaatpact
LIVC: Lokale Integrale Veiligheidscel
LIVC-R: Lokale Integrale Veiligheidscel inzake Radicalisme
MVA: materiële vaste activa
OCMW: Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OD: operationele doelstelling
SD: strategische doelstelling
SDG's: Sustainable Development Goals
UAEU: Urban Agenda for the European Union
UDG: Urban Development Group
VAK: vastleggingskrediet
VCF: Vlaamse Codex Fiscaliteit
VEK: vereffeningskrediet
VITO: Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek
VLAIO: Agentschap Innoveren en Ondernemen
VLEVA: Vlaams-Europees verbindingsagentschap
VLOCA: Vlaams Open City Architectuur
Vlofin: Vereniging van de Vlaamse Lokale Financieel Directeurs (vzw)
VN: Verenigde Naties
VO: Vlaamse overheid
VVI: Vlaams Vredesinstituut
VVSG: Vereniging van Steden en Gemeenten
VZW: vereniging zonder winstoogmerk
WIB: wetboek van de inkomstenbelastingen
Zorgnet-Icuro: Vlaams netwerk zorgorganisaties (vzw)

VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

1. Geplande beleidsinitiatieven

Transversale, horizontale en overkoepelende beleidsdoelstellingen

- Ondersteuning lokale besturen voor de uitwerking van de doelstellingen in het LEKP.

Relancemaatregelen

- Lokale fietsinfrastructuur.
- Oproep voor innovatieve digitaliseringsprojecten rond thema's innovatieve dienstverlening, digitale democratie en werkplek van de toekomst.
- Cofinanciering zomerscholen 2022.

SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant

- Opstart impactanalyse regiovorming en (voorbereiding) traject wijzigingsdecreten.
- Ondersteuning regio's door 'Labo Regiovorming'.

SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie

- Opstarten oefening decentralisatie.
- Informeren over en stimuleren van fusies door middel van stimulerende maatregelen en de uitbouw van een ondersteuningsaanbod.
- De besluiten rechtspositieregeling van toepassing op de lokale en provinciale besturen moderniseren in de vorm van een kaderbesluit, waarbinnen de lokale en provinciale besturen autonome keuzes zullen kunnen maken op maat van hun HR-beleid.
- Uitvoering geven aan gemaakte afspraken door de sociale partners in het raam van het VIA6-akkoord.

SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie

- Voorbereiding lokale en provinciale verkiezingen 2024.
- Ondersteuning lokale besturen als laboratoria burgerparticipatie door Labo Burgerparticipatie.
- Onderzoek naar verdere stappen in digitalisering van initiatieffase gemeentelijke volksraadpleging.

SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant

- Bevraging van de lokale besturen over mogelijke maatregelen om de leesbaarheid en de bruikbaarheid van de BBC-beleidsrapporten voor de gemeenteraadsleden te verbeteren en de regelgeving over BBC, de schema's van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering te optimaliseren.
- Modernisering van regels voor de vestiging en invordering van gemeente- en provinciebelastingen.

SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen

- Ondersteuning lokale besturen bij data-gedreven besturen.
- Voorbereiding Gemeente-Stadsmonitor 2023.

SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven

- Uitrol informatie- en screeningsdienst.

- Opstart "Programma Toekomst Parochiekerken".
- Aanpassing erediensregelgeving zodat kerkenbeleidsplannen een verplicht op te maken visienota worden.
- Uitvoering van actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme, terrorisme en polarisatie'.

SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken

- Visietraject stedelijkheid.
- Oproep naar concept-, project en thematische stadsvernieuwingsprojecten.
- Steun aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de lokale besturen van Dilbeek, Halle, Vilvoorde, Ninove, Denderleeuw, Geraardsbergen en Zottegem in hun aanpak van grootstedelijke problematieken.
- Smart Flanders initiatieven ontplooiën.
- Binnen het Europese perspectief, vorm geven aan de Urban agenda op basis van het in 2020 goedgekeurde Leipzig Charter
- Ondersteuning lokale besturen bij data-gedreven besturen en voorbereiding Gemeente-Stadsmonitor 2023.
- In het kader van de kennis- en ervaringsverspreiding, ondersteuning van de provinciesteden.

SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing

De initiatieven op vlak van audit worden genomen door Audit Vlaanderen en de daaraan verbonden auditcomités.

SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties

De initiatieven op vlak van audit worden genomen door Audit Vlaanderen en de daaraan verbonden auditcomités.

2. Beleidsevaluaties en onderzoeksinitiatieven

Transversale, horizontale en overkoepelende beleidsdoelstellingen

/

Relancemaatregelen

/

SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant

- Onderzoek door Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing naar de regiovorming, onder meer omtrent de capaciteitsvraag en de positie van niet-bestuurlijke spelers in de regio's.
- Juridisch en bestuurskundig onderzoek voor de evaluatie van het organiek kader voor verzelfstandiging en samenwerking met beleidsaanbevelingen voor de vereenvoudiging van de diverse samenwerkingsvormen. en afstemming op de behoeften van de lokale besturen.

SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie

- Onderzoek door het Steunpunt Bestuurlijke Vernieuwing naar lokale democratie en participatie, meer specifiek op de ondersteuning van lokale besturen als laboratoria van burgerparticipatie, met aandacht voor vernieuwingen in de beleidsparticipatie en in de co-creatie en coproductie van publieke dienstverlening. Daarnaast wordt

ook ingegaan op de houding van de (participerende en niet-participerende) burgers, lokale politici en ambtenaren ten aanzien van (innovatieve vormen van) participatieve en representatieve lokale democratie en hun onderlinge verhouding.

SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant

- Evaluatie van de concrete toepassing van de beleids- en beheerscyclus (BBC) in de lokale besturen en screening van de BBC-beleidsrapporten, specifiek om de leesbaarheid en bruikbaarheid van de beleidsrapporten voor de gemeenteraadsleden te verbeteren.

SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen

- Onderzoek naar mogelijkheid om gelinkte data uit besluiten met Vlaamse datagedreven toepassingen.

SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven

- Evaluatie van het kader dat binnen het Europese EMMA-project door VVSG werd ontwikkeld.

SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken

/

SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing

De initiatieven op vlak van audit worden genomen door Audit Vlaanderen en de daaraan verbonden auditcomités.

SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties

De initiatieven op vlak van audit worden genomen door Audit Vlaanderen en de daaraan verbonden auditcomités.

3. Nieuwe en belangrijke wijzigingen van Vlaamse decreten en besluiten Vlaamse Regering

Transversale, horizontale en overkoepelende beleidsdoelstellingen (indien niet onder een SD geplaatst kunnen worden)

- /

Relancemaatregelen (indien niet onder een SD geplaatst kunnen worden)

- /

SD 1 Het overheidslandschap dat tussen de Vlaamse overheid en gemeenten in ligt, is transparant

Decreet wijziging decreet lokaal bestuur

- o Titel
 - Decreet tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- o Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 1.1. – organiek kader en ondersteunende instrumenten (wijziging decreet in het licht van de doelstelling van de regiovorming)

- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Principiële goedkeuring: voorjaar 2022
 - Definitieve goedkeuring en indiening in het Vlaams Parlement: najaar 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

SD 2 Onze Vlaamse gemeenten zijn bestuurskrachtig en beschikken over grotere beleidsautonomie

Decreet wijziging decreet lokaal bestuur

- Titel
 - Decreet tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 2.3. – bijzondere aandacht voor verzelfstandigings- en samenwerkingsverbanden van de gemeenten en hun OCMW's, rationele regels die zorgen voor slimme samenwerking binnen principes regiovorming – verbetervoorstellen ingevolge evaluatie – AVG-conformering – vereenvoudiging
 - Onder voorbehoud van verdere beleidsvoorbereiding: digitalisering van de (initiatiefase van de) gemeentelijke volksraadpleging
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Principiële goedkeuring: voorjaar 2022
 - Definitieve goedkeuring en indiening in het Vlaams Parlement: najaar 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

Wijziging regelgeving begraafplaatsen en lijkbezorging

- Titel
 - Decreet tot wijziging van het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging en tot wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 2.3.
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Principiële goedkeuring: juni 2023
 - Definitieve goedkeuring en indiening in het Vlaams Parlement: december 2023
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

Wijziging besluit van de Vlaamse Regering inzake de rechtspositieregeling

- Titel
 - Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 2.4. – nieuwe minimale rechtspositieregeling met het oog op een modern personeelsbeleid
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie

- Eerste principiële goedkeuring: begin 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

Decreet inzake ontslagregeling voor statutaire personeelsleden van lokale en provinciale besturen

- Titel
 - Decreet tot vaststelling van de ontslagregeling van de statutaire personeelsleden van de lokale en provinciale besturen (wijziging decreet over het lokaal bestuur en Provinciedecreet)
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 2.4. – ontslagregeling voor statutaire personeelsleden van lokale en provinciale besturen
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Eerste principiële goedkeuring voor zomerreces 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

SD 3 Elke Vlaming kan volwaardig participeren aan de lokale democratie

Modernisering kiesregelgeving

- Titel
 - Modernisering kiesregelgeving
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 3.1 – verkiezingsproces vereenvoudigen, de organisatie ervan versoepelen en verkiezingsproces digitaliseren
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Opstart opmaak regelgeving: januari 2022 – september 2022
 - Opstart regelgevend traject en principiële goedkeuring: oktober 2022 – december 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

Besluit van de Vlaamse Regering over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de lokale besturen

- Titel
 - Besluit van de Vlaamse Regering over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de lokale besturen
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 3.3. – digitaal of hybride vergaderen
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Afgerond in 2021
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

SD 4 De financiën van de Vlaamse gemeenten zijn duurzaam en transparant

Aanpassing van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen

- Titel

- Decreet tot wijziging van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 4.4 – modernisering vestiging en invordering gemeente- en provinciebelastingen
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Voorjaar 2022: start regelgevend initiatief op basis van de vaststellingen en aanbevelingen uit interne en externe onderzoeken
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

Wijziging regelgeving beleids- en beheerscyclus

- Titel
 - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 4.2. en 4.3. – eventuele aanpassing regelgeving BBC naar aanleiding van de evaluatie
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Start opmaak regelgeving: eind 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Zie organisatiedoelstelling 4.2 en 4.3

SD 5 De gemeenten ontwikkelen kwalitatieve dienstverlening op basis van open data en innovatieve ICT oplossingen

- /

SD 6 Onze steden en gemeenten zijn plaatsen waar iedereen duurzaam kan samenleven

Wijziging decreet erediensten

- Titel
 - Wijziging decreet erediensten
- Korte omschrijving
 - Invoering van het instrument van de kerkenbeleidsplannen in de organieke regelgeving erediensten
 - Indien noodzakelijk en nuttig kunnen de regels omtrent de organisatie en werking van besturen van de eredienst zoals vastgelegd in het eredienstendecreet herbekeken worden.
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Redactie en principiële goedkeuring: 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Onroerend Erfgoed
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

Wijziging van het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria

- Titel
 - Wijziging van het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria
- Korte omschrijving
 - herzien van de subsidiemogelijkheden betreffende her- en nevenbestemming van eredienstgebouwen
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Redactie en principiële goedkeuring: 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

Besluit van de Vlaamse Regering communicatie erediensten

- Titel
 - Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van X en het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, wat betreft de wijze van communicatie, de opmaak van protocollen voor de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 mei 2016 tot vaststelling van de wijze van communicatie in het kader van het bestuurlijk toezicht op de besturen van de eredienst
- Korte omschrijving
 - Organisatiedoelstelling 6.2. – wijze van communicatie erediensten
- Indicatieve timing met inbegrip van de geplande consultaties en adviezen en andere vormen van inspraak zoals trajecten rond burgerparticipatie
 - Definitieve goedkeuring: voorjaar 2022
- Betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
 - Agentschap Binnenlands Bestuur

SD 7 We blijven inzetten op de steden en hen ondersteunen om de maatschappelijke uitdagingen op korte en middellange termijn aan te pakken

- /

SD 8 De lokale besturen doen aan kwaliteitsvolle organisatie- en risicobeheersing

- /

SD 9 Lokale audits worden gebruikt als beleidsinput en voor het versterken van kennis en competenties

- /

4. Decreetsevaluaties

/