

ingediend op **13-H** (2021-2022) – Nr. 1
28 oktober 2021 (2021-2022)

Beleids- en begrotingstoelichting

Dierenwelzijn

Begroting 2022

De volgende tekst is de tekst zoals ingediend
bij de diensten van het Vlaams Parlement

Beleids- en begrotingstoelichting
Dierenwelzijn

I. INHOUDSTAFEL

I. INHOUDSTAFEL	2
II. INLEIDING DOOR DE MINISTER	4
III. SAMENVATTING	5
IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN	6
1. Transversale en horizontale doelstellingen.....	6
Niet van toepassing.....	6
2. Overkoepelende strategische doelstellingen	6
Niet van toepassing.....	6
V. BELEIDSVELD DIERENWELZIJN.....	7
1. ISE DIERENWELZIJN	7
1.1 Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structurelement	7
SD 1: Ontwikkelen van een coherent en vooruitstrevend beleid voor alle categorieën van dieren	7
SD 2: Ontwikkelen van een efficiënte sensibiliseringsstrategie met een visie op lange termijn	7
SD 3: Waken over een kordaat controle- en handhavingsbeleid	7
1.2 Operationele doelstellingen	7
OD 1: Uitwerken van een Vlaamse Codex voor Dierenwelzijn	7
OD 2: Verhogen van de transparantie van de aanvoer van honden uit het buitenland	7
OD 3: Onnodige belemmeringen voor de kweek en handel in onder meer assistentiehonden en honden voor politie en leger wegwerken.....	7
OD 4: Aan banden leggen van de handel in producten bestemd voor dieren die hiervoor niet geschikt zijn	7
OD 5: Vlaanderen neemt het voortouw op Europees niveau.....	8
OD 6: Dossierafhandeling in het kader van het uitdoofbeleid voor pelsdierkwekerijen en houderijen van dieren voor de productie van foie gras door middel van dwangvoeding	8
OD 7: Beschutting voor dieren op weiden	8
OD 8: Toewerken naar het einde van de onverdoofde chirurgische castratie van biggen.....	8
OD 9: Verplichte bedwelming van volwassen runderen	8
OD 10: Ondersteunen van mobiele slachthuizen.....	8
OD 11: Streven naar een uitfasering van kooisystemen voor het houden van pluimvee.....	9

OD 12: Onderzoek naar de herziening van de minimumnormen voor het houden van zoogdieren en vogels in dierentuinen	9
OD 13: Onderzoek en overleg m.b.t. de uitdoving van het houden van dolfijnen in gevangenschap	9
OD 14: Benoeming van de leden van de Vlaamse Dierentuinencommissie	9
OD 15: Stimulering van alternatieven voor dierproeven en OD 19: Ontsluiten van bestaande kennis over alternatieve methoden voor dierproeven	9
OD 16: Opstarten van een ronde tafel met het oog op de vermindering van het proefdiergebruik	9
OD 17: Versterking van de interne controlemechanismen op het gebruik van proefdieren en hun welzijn	10
OD 18: Valoriseren van het werk van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn.....	10
OD 19: Onderbrengen van de fokkerijreglementering katten en honden onder de bevoegdheid van de Minister van dierenwelzijn.....	10
OD 20: Sensibilisering op maat	10
OD 21: Het ontwikkelen van een dierenwelzijnslabel voor producten van dierlijke oorsprong	10
OD 22: Investeren in een degelijk controle- en handhavingsbeleid	11
1.3 Budgettair kader voor het begrotingsjaar	11
1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's).....	12
1.3.2. DAB's	16
1.3.3. Overige entiteiten onder gezag.....	16
1.3.4. Overige entiteiten onder toezicht	16
VI. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD	17
TOTAAL APPARAATSKREDIETEN BBT DIERENWELZIEN	17
VII. LIJST MET AFKORTINGEN	18
VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'	19

II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

In 2022 schakelen we nog een versnelling hoger in ons beleid voor meer dierenwelzijn. Sinds Vlaanderen in 2014 Dierenwelzijn in handen genomen heeft, hebben we het beleidsdomein stap voor stap verder uitgebouwd en dat blijven we ook doen in 2022.

Zo versterken we de Dienst Dierenwelzijn momenteel met maar liefst 11 extra medewerkers. De Dienst wordt nu dus in 1 klap een derde groter: van 31 voltijdse krachten gaan we naar 42 voltijdse krachten. Er komen extra inspecteurs, extra dierenartsen, extra controleurs, extra beleidsmedewerkers en extra administratieve ondersteuners. Ter herinnering: bij de overdracht van de bevoegdheid waren er maar 19 voltijdse medewerkers. Er is nu dus meer dan een verdubbeling (+121%). Dit is een opvallende, maar heel bewuste beleidskeuze in een periode waarin veel andere departementen juist met minder mensen zijn gaan werken. We doen dit omdat ook de Vlamingen aanvoelen dat het beleid voor meer Dierenwelzijn veel geloofwaardiger is geworden in de laatste jaren: steeds meer bezorgde burgers zetten de stap naar de Dienst Dierenwelzijn. Het aantal meldingen van dierenmisbruik of dierenverwaarlozing is exponentieel gestegen van 4.663 meldingen in 2016 naar 6.204 in 2020 (+33%). Het aantal controles door de Dienst Dierenwelzijn is in diezelfde periode nog sneller gestegen: van 2.862 controles in 2016 naar 6.097 in 2020 (+113%). Er werden ook steeds meer dieren in bescherming genomen: het aantal inbeslagnames evolueerde van 2.435 inbeslagnames in 2016 naar 4.109 in 2020 (+69%). Maar een dierenwelzijnsbeleid dat populairder én kordater is, betekent natuurlijk ook een pak meer werk voor de Vlaamse Dienst Dierenwelzijn.

We zetten binnenkort ook symbolisch een kroon op al het werk van de laatste jaren. Vanaf eind 2021 wordt de Dienst Dierenwelzijn een volwaardige Afdeling. Van het kleine broertje binnen het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie naar een volwaardige Afdeling: het is illustratief voor het traject dat we de laatste jaren hebben afgelegd. Dierenwelzijn is geen bijgedachte of restbevoegdheid meer: het is een volwaardige bevoegdheid met steeds meer allure.

We zullen in 2022 ook de controle in de slachthuizen verder verbeteren. Sinds oktober 2020 zien we samen met 57 dierenartsen toe op de behandeling van dieren in slachthuizen. Momenteel evalueren we het opgezette systeem om het nog meer op punt te zetten.

Ik ben fier dat mijn diensten in de moeilijke omstandigheden van de coronacrisis maximaal zijn blijven verder werken. Zo werd er achter de schermen hard gewerkt aan een welzijnslabel voor producten van dierlijke oorsprong, aan een Vlaamse codex voor Dierenwelzijn, aan het uitfaseren van kooisystemen voor pluimvee, aan alternatieve methodes voor dierproeven en aan nog zoveel meer. Dankzij dit voorbereidend werk zullen we vanaf 2022 verdere stappen kunnen zetten.

We bereiden ook de toekomst voor. In 2024 lonkt het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Vlaanderen wil zich dan opwerpen als voortrekker voor meer dierenwelzijn. We willen immers ook op Europees niveau grensoverschrijdend werken voor meer dierenwelzijn. De recente bevestiging van het Vlaamse verbod op onverdoofd slachten door zowel het Grondwettelijk Hof als het Europees Hof van Justitie toont aan dat Vlaanderen zelfs internationaal de weg kan wijzen. We zijn met andere woorden meer dan ooit ambitieus. In deze beleidsbrief leest u nog veel meer over al die ambities.

III. SAMENVATTING

In 2022 wordt verder ingezet op het ontwikkelen, uitdragen en handhaven van een breed, gedragen dierenwelzijnsbeleid. Naast de recurrente processen en de dagelijkse werking, wordt ingezet op verbeteringen op het vlak van dierenwelzijn voor alle diergroepen. Een belangrijke focus ligt hierbij op de uitwerking van een Vlaamse Dierenwelzijnscodec, die de nodige basis moet bieden voor een degelijk en toekomstgericht beleid. Een tweede groot project wordt de opstart van rondetafelgesprekken om te komen tot een gedragen actieplan om het proefdiergebruik in Vlaanderen te verminderen.

Deze beleids- en begrotingstoelichting (BBT) heeft betrekking op alle activiteiten en begrotingskredieten van het beleidsdomein Omgeving binnen de bevoegdheden van het beleidsveld Dierenwelzijn.

In de volgende tabel vindt u het overzicht terug van de totaliteit van de begrotingskredieten die in deze BBT aan bod komen.

TOTAAL – DIERENWELZIJN, excl. apparaatsuitgaven

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2021	0	756	0	6.157	10.157
Bijstelling BO 2022	0	0	0	- 369	3.069
BO 2022	0	756	0	5.788	13.226

Het beleidsveld Dierenwelzijn omvat slechts 1 begrotingsprogramma Dierenwelzijn met begrotingscode QF. Deze 1-op-1 opzet zorgt voor een transparant overzicht van de budgetten binnen dit beleidsveld.

De apparaatskredieten binnen programma QA die ingezet worden voor de activiteiten van het departement Omgeving binnen het beleidsveld Dierenwelzijn, worden afzonderlijk besproken onder deel V Apparaatskredieten van deze BBT.

IV. TRANSVERSALE, HORIZONTALE EN OVERKOEPELENDE STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN

1. Transversale en horizontale doelstellingen

Niet van toepassing.

2. Overkoepelende strategische doelstellingen

Niet van toepassing.

V. BELEIDSVELD DIERENWELZIJN

Het beleidsveld Dierenwelzijn omvat slechts 1 ISE, ISE Dierenwelzijn met begrotingscode M. Binnen dit ISE is er dus ook slechts 1 begrotingsprogramma QF. Deze 1-op-1 opzet zorgt voor een transparant overzicht van de taken en budgetten binnen dit beleidsveld.

1. ISE DIERENWELZIJN

1.1 Strategische doelstellingen op het niveau van het inhoudelijk structurelement

SD 1: Ontwikkelen van een coherent en vooruitstrevend beleid voor alle categorieën van dieren

SD 2: Ontwikkelen van een efficiënte sensibiliseringsstrategie met een visie op lange termijn

SD 3: Waken over een kordaat controle- en handhavingsbeleid

1.2 Operationele doelstellingen

OD 1: Uitwerken van een Vlaamse Codex voor Dierenwelzijn

Er wordt een ontwerp van Dierenwelzijns-codex voorgelegd, gebaseerd op bestaande ervaring en buitenlandse regelgeving en op nieuwe inzichten. Hierbij wordt erover gewaakt om een samenhangend geheel te creëren dat voldoende houvast biedt voor nieuwe toekomstige initiatieven. Op deze manier wordt een robuust kader gecreëerd op maat van Vlaanderen.

OD 2: Verhogen van de transparantie van de aanvoer van honden uit het buitenland

De samenwerkingscultuur met overheden van andere Lidstaten (met name Hongarije, Tsjechië en Slovakije) om toe te kijken op de handel in honden is een continue activiteit die ook dit jaar wordt verdergezet. Door de samenwerking en informatie-uitwisseling met de autoriteiten van de landen van herkomst te intensifiëren, verhogen we het toezicht op en de transparantie van de handel in honden afkomstig uit het buitenland.

OD 3: Onnodige belemmeringen voor de kweek en handel in onder meer assistentiehonden en honden voor politie en leger wegwerken

Opleiders en opleidingscentra voor assistentie- en interventiehonden kopen honden aan om die vervolgens op te leiden en opnieuw te verkopen. Om te vermijden dat zij onder de categorie 'kweker-handelaar' zouden vallen en bijgevolg zelf ten minste tien nestjes per jaar zouden moeten kweken, werd in de Dierenwelzijnswet een aparte categorie 'opleidingscentrum voor interventiehonden' ingevoegd. In uitvoering hiervan zal een ontwerpbesluit worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering om de erkenningsvoorwaarden voor deze nieuwe categorie te regelen.

OD 4: Aan banden leggen van de handel in producten bestemd voor dieren die hiervoor niet geschikt zijn

In de handel zijn heel wat producten bestemd voor dieren beschikbaar die eigenlijk niet geschikt zijn voor het doel waarvoor ze verkocht worden. Dit is misleidend voor welmenende eigenaars en schadelijk voor het welzijn van de dieren. In de Dierenwelzijns-codex wordt dan ook een decretale basis voorzien om de handel in ongeschikte producten bestemd voor dieren aan banden te leggen.

OD 5: Vlaanderen neemt het voortouw op Europees niveau

In een continue samenwerking met andere voortrekkerslanden blijft Vlaanderen druk uitoefenen op Europees niveau om ook daar het dierenwelzijn naar een hoger niveau te tillen.

OD 6: Dossierafhandeling in het kader van het uitdoofbeleid voor pelsdierkwekerijen en houderijen van dieren voor de productie van foie gras door middel van dwangvoeding

Het regelgevingsproces werd afgerond. Het door de Vlaamse Regering definitief goedgekeurde uitvoeringsbesluit bepaalt de voorwaarden voor het indienen van een aanvraag tot vergoeding voor de bestaande pelsdierhouderij- en foie grasbedrijven in het kader van hetzij stopzetting, hetzij reconversie, de te volgen procedures voor de behandeling van de aanvragen en de berekening van de vergoedingen.

De bestaande bedrijven beschikken over een overgangperiode tot 31 december van het jaar waarin het aanbod over de vergoedingen is aanvaard, en in elk geval uiterlijk tot 30 november 2023 om verder te exploiteren. De aanvragen voor vergoedingen vanuit de sector worden behandeld door de landcommissies, dewelke hun taak op volledig onafhankelijke wijze vervullen. De benodigde middelen worden stapsgewijs overgemaakt aan de VLM.

OD 7: Beschutting voor dieren op weiden

De Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn adviseert om de aanwezigheid van natuurlijke of kunstmatige beschutting voor dieren op weiden te verplichten waarbij eigenaars een overgangstermijn dienen te krijgen om weiden en terreinen waarop hun dieren grazen hiervan te voorzien. Er werd een studieopdracht uitgeschreven voor het bepalen van adequate beplanting als beschutting voor dieren die buiten gehouden worden. Deze studie loopt in het eerste semester van 2022 af. In afwachting hiervan zal in de Dierenwelzijnscode wel al de mogelijkheid voorzien worden om eventuele regels rond beschutting op weiden te voorzien. We gaan in overleg met de collega's bevoegd voor omgeving en onroerend erfgoed, dit om eventuele hinderpalen in de sectorregelgeving weg te werken. Hiernaast gaan we ook in overleg met mijn collega bevoegd voor landbouw.

OD 8: Toewerken naar het einde van de onverdoofde chirurgische castratie van biggen

Als onderdeel van het structureel overleg met de landbouwsector wordt ook verder gewerkt aan de stopzetting van de (onverdoofde) chirurgische castratie van biggen. Helaas ligt het wegruimen van verschillende hinderpalen niet voor de hand.

OD 9: Verplichte bedwelming van volwassen runderen

Uit onderzoek is gebleken dat ook voor volwassen runderen omkeerbare bedwelming praktisch toepasbaar kan zijn. Vooraleer de omkeerbare bedwelmingstechniek in Vlaanderen als wettelijk alternatief kan geïntroduceerd worden voor volwassen runderen, zal in één of meerdere Vlaamse slachthuizen onderzocht worden of deze techniek op punt staat in onze praktijkomstandigheden. Door het uitbreken van de coronacrisis diende deze praktijktest uitgesteld te worden. Deze wordt nu hernomen. Afhankelijk van het resultaat hiervan kan de regelgeving aangepast worden zodat de bedwelming voor de keling zo ruim mogelijk verplicht wordt, rekening houdend met de praktische toepasbaarheid.

OD 10: Ondersteunen van mobiele slachthuizen

Het transport van dieren naar het slachthuis en de slachthuisomstandigheden zijn belangrijke stressfactoren voor dieren. Voor kleine aantallen dieren zou slachten op het bedrijf in een mobiel slachthuis hier een oplossing kunnen bieden. We

ondersteunen de inzet van mobiele slachthuizen, rekening houdend met het dierenwelzijn, de kostprijs en de voedselveiligheid.

OD 11: Streven naar een uitfasering van kooisystemen voor het houden van pluimvee

Na oplevering van de bestelde economische impactstudie zal nagegaan worden onder welke voorwaarden (in het bijzonder de termijn) het gebruik van kooisystemen in de pluimveehouderij kan uitgefaseerd worden.

OD 12: Onderzoek naar de herziening van de minimumnormen voor het houden van zoogdieren en vogels in dierentuinen

De minimumnormen voor het houden van zeezoogdieren en primaten in dierentuinen werden in 2019 aangepast aan de nieuwe inzichten over de welzijnsbehoeften van deze dieren. Voor de overige zoogdieren werd het voorbereidende werk intussen afgerond. Na advies van de Vlaamse Dierentuinencommissie zullen ook de minimumnormen voor het houden van andere zoogdieren dan zeezoogdieren en primaten aangepast worden.

De minimumnormen voor het houden van vogels in dierentuinen dateren nog van 2000. Intussen zijn er heel wat nieuwe inzichten over de welzijnsbehoeften van deze dieren zodat een bijsturing van deze normen zich opdringt. Daar het hier gaat om een gespecialiseerd en omvangrijk werk zal een overheidsopdracht uitgeschreven worden om de nodige kennis te verzamelen en voorstellen uit te werken.

OD 13: Onderzoek en overleg m.b.t. de uitdoving van het houden van dolfijnen in gevangenschap

Er werd een studie uitgeschreven over het houden van dolfijnen in gevangenschap dat zowel ingaat op het ethische als het dierenwelzijnsaspect van het houden van dolfijnen in gevangenschap. Rekening houdend met de resultaten van deze studie zullen de nodige stappen gezet worden om het welzijn van dolfijnen in het enige Vlaamse dolfinarium te garanderen, waarbij de noodzaak aan en de modaliteiten van een uitdoofbeleid voor het houden van dolfijnen in gevangenschap worden onderzocht.

OD 14: Benoeming van de leden van de Vlaamse Dierentuinencommissie

De Vlaamse Dierentuinencommissie geeft advies rond het houden van dieren in dierentuinen en bij aanvragen door particulieren voor het houden van zoogdieren of reptielen die niet zijn opgenomen op de zogenaamde 'positieve lijsten'. Het mandaat van de leden van de huidige commissie loopt af in mei 2022. We zorgen voor de continuïteit van de adviesverlening door tijdig nieuwe commissieleden aan te stellen of de lopende mandaten te verlengen.

OD 15: Stimuleren van alternatieven voor dierproeven en OD 19: Ontsluiten van bestaande kennis over alternatieve methoden voor dierproeven

Tijdens de vorige legislatuur werd het project Re-Place opgestart in samenwerking met de wereld van het wetenschappelijk onderzoek, zowel academisch als privé. Het doel van dit project is het inventariseren en centraliseren van de onderzoeksprojecten aangaande alternatieve methoden voor dierproeven en het vlot toegankelijk maken van deze gegevens voor onderzoekers. De verdere uitbouw en opvolging van dit project is een recurrente taak.

OD 16: Opstarten van een ronde tafel met het oog op de vermindering van het proefdiergebruik

Er werd een opdracht uitgeschreven met als doel om, in overleg met een ruime waaier aan stakeholders, te komen tot een actieplan bestaande uit gedragen

actiepunten gericht op de vermindering van het proefdiergebruik in Vlaanderen. Hiertoe zal een aantal rondetafelgesprekken georganiseerd worden. In een eerste fase wordt ingezoomd op de domeinen waarin momenteel de meeste dierproeven uitgevoerd worden in Vlaanderen. In de tweede fase wordt op basis van de output van de eerste fase in overleg met de stakeholders gewerkt aan een actieplan. Voor de volledige afronding van de opdracht wordt een termijn van twee jaar voorzien. Worden hierbij o.a. betrokken relevante overheidsinstanties (zoals het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie), universiteiten en hogescholen, proefdiergebruikers, onderzoeksfondsen en dierenwelzijnsorganisaties.

OD 17: Versterking van de interne controlemechanismen op het gebruik van proefdieren en hun welzijn

Er werd een studieopdracht uitgeschreven voor het uitwerken en toepassen van een evaluatietool voor de werking van de Vlaamse ethische commissies dierproeven. Door middel van deze evaluatietool zal de werking van de Vlaamse ethische commissies dierproeven in de toekomst nog meer systematisch kunnen opgevolgd worden door de Dienst Dierenwelzijn. De opdracht is van start gegaan op 1 maart 2020 en zal eind 2021 opgeleverd worden.

OD 18: Valoriseren van het werk van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn

De Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn verleent, op eigen initiatief of op vraag van de minister, advies over dierenwelzijnsvraagstukken. Zijn bevoegdheid bestrijkt het volledige domein van dierenwelzijn, zodat alle diergroepen aan bod kunnen komen. De Raad streeft er steeds naar om alle betrokken actoren te betrekken bij het overleg en adviezen in consensus af te leveren. Hierdoor hebben de afgeleverde adviezen een breed draagvlak. We houden rekening met de adviezen van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn bij de opmaak van regelgeving (cf. het door de Raad geformuleerde advies op datum van 22 april 2021, met als titel 'elektrische halsbanden bij honden en katten').

OD 19: Onderbrengen van de fokkerijreglementering katten en honden onder de bevoegdheid van de Minister van Dierenwelzijn

De Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn werd opdracht gegeven om een wetenschappelijk onderbouwd fokkerijbeleid uit te werken en heeft hierover geadviseerd. Op grond hiervan werd een consortium van twee universiteiten, nl. KULeuven en UGent, aangeduid, dit door middel van een openbare aanbesteding. De ambitie is om een databank te ontwikkelen die model kan zijn voor een fokkerijbeleid, ook buiten Vlaanderen, én een portaal site die toegankelijk is voor fokkers, dierenartsen, verenigingen en het grote publiek. Mijn administratie volgt de vorderingen van de werkzaamheden van nabij op. In tussentijd worden de nodige regelgevende initiatieven genomen voor wat betreft de fokkerijreglementering van honden en katten. Zo wordt o.a. de fokkerijreglementering van honden uit de landbouwreglementering gehaald.

OD 20: Sensibilisering op maat

De dagelijkse vaststellingen van overtredingen door mijn administratie tonen aan dat sensibilisering noodzakelijk is en blijft. Een doorgedreven en volgehouden sensibilisering op basis van objectieve en wetenschappelijk onderbouwde parameters blijft dus essentieel om te evolueren naar een maatschappij waar het welzijn van dieren steeds centraal wordt gezet. Dit is dan ook een permanente opdracht waarbij de gebruikte kanalen en ingezette middelen moeten aangepast zijn aan de te brengen boodschap en de doelgroep.

OD 21: Het ontwikkelen van een dierenwelzijnslabel voor producten van dierlijke oorsprong

De nodige stappen worden gezet met het oog op het operationeel worden van het Vlaams dierenwelzijnslabel. Er werd een opdracht met het oog op het faciliteren van de operationalisering van dit Vlaams keurmerk voor dierenwelzijn uitbesteed, met inbegrip van het uitwerken van de structuur en samenstelling van het orgaan dat zal instaan voor het uitrollen en beheren van het dierenwelzijnslabel.

OD 22: Investeren in een degelijk controle- en handhavingsbeleid

Voor de dierenwelzijnscontroles in slachthuizen wordt een beroep gedaan op externe dierenartsen, waardoor in vrijwel alle slachthuizen elke slachtdag een dierenarts aangestuurd door de Dienst Dierenwelzijn gedurende drie uur aanwezig is. Het opgezette systeem wordt momenteel geëvalueerd. Op basis van het resultaat van deze evaluatie zal de inzet van deze externe dierenartsen waar nodig bijgestuurd worden om een zo efficiënt mogelijke inzet te garanderen.

1.3 Budgettair kader voor het begrotingsjaar

In de volgende overzichtstabellen wordt u een meer gedetailleerd overzicht gegeven van de ontvangsten en uitgaven die binnen het ISE Dierenwelzijn ingeschreven werden in de begrotingsopmaak 2022.

ONTVANGSTEN

Met de 6de staatshervorming werd de bevoegdheid Dierenwelzijn overgeheveld naar de Gewesten. Als gevolg hiervan werd bij BO2015 op Vlaams niveau een "Vlaams Dierenwelzijnsfonds" opgericht. Alle ontvangsten binnen het beleidsveld Dierenwelzijn komen binnen via dit Dierenwelzijnsfonds. Deze ontvangsten kunnen dankzij de werking van het begrotingsfonds ook terug ingezet worden voor uitgaven binnen het beleidsveld Dierenwelzijn.

De ingeschreven ontvangsten voor 2022 blijven constant ten opzichte van de begrotingsaanpassing 2020. Het betreft 756 keuro aan ontvangsten binnen het Dierenwelzijnsfonds.

UITGAVEN

ISE DIERENWELZIJN, MVG excl. DAB

	(duizend euro)					
	VAK			VEK		
	BA 2021	evolutie	BO 2022	BA 2021	evolutie	BO 2022
ESR-uitgaven (werking en toelagen (WT), lonen (LO), provisies (PR))	6.157	-369	5.788	10.157	2.994	13.151
Toelagen (interne stromen (IS))	0	0	0	0	75	75
Overige (leningen (LE), participaties (PA); geen ESR-impact)	0	0	0	0	0	0
Totaal	6.157	-369	5.788	10.157	3.069	13.226
Aanwending VAK-ruiter	4.000	2.000	6.000			

Inhoudelijke toelichting evolutie:

Met de 6de staatshervorming werd de bevoegdheid Dierenwelzijn overgeheveld naar de Gewesten. Als gevolg hiervan werd bij BO2015 op Vlaams niveau een "Vlaams Dierenwelzijnsfonds" opgericht. De middelen binnen dit Fonds kunnen aan uitgavenzijde zeer breed ingezet worden ten voordele van Dierenwelzijn. De uitgaven worden in de begroting gelijkgesteld aan de ESR-ontvangsten binnen het Fonds (756 keuro).

De reguliere beleidskredieten binnen Dierenwelzijn (5.032 keuro) worden voor het grootste deel ingezet voor de uitbouw van de inspectie in de Vlaamse slachthuizen (2,5 miljoen euro). Daarnaast wordt er 1,8 miljoen euro aan middelen voorzien voor de nieuwe beleidsimpulsen ter ondersteuning van de dierenasielen en de Vlaamse inspectiediensten. De rest van het budget wordt ingezet voor de beleids- en onderzoeksuitgaven inzake dierenwelzijn.

Binnen het beleidsveld Dierenwelzijn is er ook een VAK-begrotingsruiter van toepassing voor de financiering van het uitdoofbeleid voor pelsdierhouderijen en foie grasproducenten. Hierdoor kon 10 miljoen euro VAK dat in 2018 voorzien werd, overgedragen worden naar 2022. Bij BA 2021 werd ingeschat dat dit VAK voor 4 miljoen euro aangewend zou worden in 2021, maar ondertussen is vastgesteld dat de dossiers trager binnenkomen en worden afgehandeld dan ingeschat. Zodoende worden er geen vastleggingen verwacht in 2021, en wordt er in 2022 6 miljoen euro van deze VAK-ruiter (en 6 miljoen bijhorend VEK) bestemd voor de compensatievergoeding voor de pelsdierhouderijen en de foiegrasproducenten. Deze dossiers dienen eerst volledig afgehandeld te worden door de bevoegde landcommissies.

De volgende meer gedetailleerde budgettaire toelichtingen gaan niet dieper in op de wijzigingen naar aanleiding van de generiek toegepaste indexatieregels. Voor bijkomende toelichting hierover wordt graag verwezen naar de Algemene Toelichting bij de uitgavenbegroting.

1.3.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

ONTVANGSTENARTIKELEN

QB0-9QFDTMB-OW - ONTWIKKELEN VAN EEN COHERENT EN VOORUITSTREVENDE DIERENWELZIJSBELEID, EEN EFFICIENTE SENSIBILISERINGSSTRATEGIE EN EEN KORDAAT CONTROLE- EN HANDHAVINGSBELEID (DIERENWELZIJSFONDS)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Met de 6de staatshervorming werd de bevoegdheid Dierenwelzijn overgeheveld naar de Gewesten. Als gevolg hiervan werd bij BO2015 op Vlaams niveau een "Vlaams Dierenwelzijnsfonds" opgericht.

Dit fonds wordt gespijsd met de opbrengsten voortvloeiend uit de bepalingen van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, met name met de retributies voor de aanvragen tot erkenning, de aflevering van het certificaat van goedkeuring voor vervoermiddelen voor dieren en voor de opdrachten die uitgevoerd zijn door de dierenartsen die door de Dienst aangesteld zijn voor het toezicht in onder meer de slachthuizen, de bijdragen voor de identificatie en registratie van honden, de administratieve boetes bedoeld in artikel 41bis van de Dierenwelzijnswet.

Daarnaast kan het fonds gespijsd worden met schenkingen, legaten en sponsoring; vrijwillige bijdragen van de proefdiergebruikers voor onderzoek naar en promotie van alternatieven voor dierproeven; rechtsplegingsvergoedingen die in kader van rechtszaken opgelegd kunnen worden; en de inning van bij de eigenaar of voormalige eigenaar teruggevorderde onkosten die voortvloeien uit de inbeslagname van zijn verwaarloosde dieren.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	AO	TO	LO
BA 2021	0	756	0
Bijstelling BO 2022	0	0	0
BO 2022	0	756	0

Inhoudelijke toelichting kredietevolutie:

Geen wijzigingen ten opzichte van de BA2021.

UITGAVENARTIKELEN

QB0-1QFD2MA-WT – ONTWIKKELEN VAN EEN COHERENT EN VOORUITSTREVENDE DIERENWELZIJSBELEID, EEN EFFICIENTE SENSIBILISERINGSSTRATEGIE EN EEN KORDAAT CONTROLE- EN HANDHAVINGSBELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit artikel worden de reguliere werkmiddelen inzake dierenwelzijn gegroepeerd. Het gaat hierbij vooral om de vergoedingen voor dierenartsen die controles uitvoeren in slachthuizen en om de vergoedingen voor de ondersteuning van dierenasielen. Verder worden ook de uitgaven voor studies en wetenschappelijk onderzoek inzake dierenwelzijn gefinancierd vanuit dit artikel. Ook de bijdrage van het Vlaams Gewest in het kader van het FAVV-protocol, communicatie-initiatieven en diverse administratie- en werkmiddelen inzake dierenwelzijn worden aangerekend op dit artikel.

Aanvullend worden ook de eenmalige kredieten voor de financiering van het uitdoofbeleid voor pelsdierhouderijen en foie grasproducenten voorzien vanuit de VAK-ruiter op dit artikel.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2021	5.401	9.401
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	- 369	- 369

<i>Andere bijstellingen</i>	0	3.363
BO 2022	5.032	12.395
Aanwending VAK-ruiter	6.000	

Inhoudelijke toelichting kredietevolutes:

(duizend euro)

Compensaties	VAK	VEK	Toelichting
Naar <i>QB0-1QAX2ZZ-WT</i>	-369	-369	Compensatie voor het op kruissnelheid brengen van het loonbudget voor de 11 extra wervingen binnen de diensten Dierenwelzijn
TOTAAL	-369	-369	

Andere bijstellingen	VAK	VEK	Toelichting
Bijstelling vereffeningskalender		2.000	Extra VEK voor de financiering van het uitdoofbeleid voor pelsdierhouderijen en foie grasproducenten (verhoging van 4 miljoen VEK naar 6 miljoen VEK)
Bijstelling vereffeningskalender		1.363	Extra VEK na analyse van de vereffeningskalender
TOTAAL	0	3.363	

QB0-1QFD4MB-WT - ONTWIKKELEN VAN EEN COHERENT EN VOORUITSTREVENDE DIERENWELZIJSBELEID, EEN EFFICIENTE SENSIBILISERINGSSTRATEGIE EN EEN KORDAAT CONTROLE- EN HANDHAVINGSBELEID (DIERENWELZIJSFONDS)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Met de 6de staats hervorming werd de bevoegdheid Dierenwelzijn overgeheveld naar de Gewesten. Als gevolg hiervan werd bij BO2015 op Vlaams niveau een "Vlaams Dierenwelzijnsfonds" opgericht.

De inkomsten van het Fonds mogen aangewend worden voor de financiering van administratie- en werkingskosten, kosten voor juridische bijstand, kosten voor sensibilisering, kosten voor studies en wetenschappelijk onderzoek, de Vlaamse Dierenwelzijnsprijs, investeringen, toezicht, en de toepassing en controle van de bepalingen van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren en de uitvoeringsbesluiten, waaronder ook de kosten die gepaard gaan met de inbeslagname van verwaarloosde dieren, alsook het verlenen van subsidies voor het dekken van de kosten voortvloeiend uit het gesubsidieerd wetenschappelijk onderzoek in het kader van dierenwelzijn, inclusief de onderzoeksprojecten toegekend voor 1 juli 2014 door de FOD Volksgezondheid, en deze bestemd ter uitvoering van projecten in het kader van het Klimaatbeleid.

De toegewezen uitgaven binnen het Fonds worden gelijkgesteld aan de geraamde ontvangsten binnen het Fonds (zie artikel QB0-9QFDTMB-OW).

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2021	756	756
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	0
BO 2022	756	756

Inhoudelijke toelichting

kredietevoluties:

Geen wijzigingen ten opzichte van BA2021.

QB0-1QFD2MY-IS – VLAAMSE LANDMAATSCHAPPIJ (VLM)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Via dit nieuwe artikel worden de middelen voor de sluiting van alle pelsdierhouderijen en een foie grasproducent in Vlaanderen finaal uitbetaald aan de Vlaamse Landmaatschappij. Het is immers de VLM die vanuit de Landcommissies de feitelijke uitbetalingen zal uitvoeren.

Telkens er duidelijkheid is omtrent uit te betalen vergoedingen worden de betrokken middelen via kredietherschikking overgeheveld vanuit artikel QB0-1QFD2MA-WT naar dit artikel, om zodoende conform het VCO tot uitbetaling over te kunnen gaan richting de betrokken kwekerijen.

Kredietevolutie:

(duizend euro)

	VAK	VEK
BA 2021	0	0
<i>Index</i>	0	0
<i>Compensaties</i>	0	0
<i>Andere bijstellingen</i>	0	75
BO 2022	0	75

Inhoudelijke toelichting kredietevoluties:

(duizend euro)

Andere bijstellingen	VAK	VEK	Toelichting

Bijstelling vereffeningskalender		75	Extra VEK na analyse van de vereffeningkalender
TOTAAL	0	75	

1.3.2. DAB's

Niet van toepassing.

1.3.3. Overige entiteiten onder gezag

Niet van toepassing.

1.3.4. Overige entiteiten onder toezicht

Niet van toepassing.

VI. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

TOTAAL APPARAATSKREDIETEN BBT DIERENWELZIJN

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2021	0	0	0	2.370	2.370
Bijstelling BO 2022	0	0	0	369	369
BO 2022	0	0	0	2.739	2.739

PROGRAMMA QA – QB0 – DEPARTEMENT OMGEVING – DIERENWELZIJN

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2021	0	0	0	2.370	2.370
Bijstelling BO 2022	0	0	0	369	369
BO 2022	0	0	0	2.739	2.739

Binnen het beleidsveld Dierenwelzijn is er slechts 1 entiteit actief: het departement Omgeving. Aangezien het departement ook actief is binnen andere beleidsvelden (Omgeving en Natuur, Energie, Klimaat) werd er op basis van de inzet van het personeelsbestand binnen het departement een inschatting gemaakt van het deel van de apparaatskredieten die ingezet worden voor Dierenwelzijn in 2022.

In het kader van de begrotingsopmaak 2022 wordt er een extra recurrent loonbudget van 369 keuro VAK/VEK voorzien ter financiering van de loonkost 'op kruissnelheid' van de 11 extra VTE die in de loop van 2021 in dienst kwamen bij het departement Omgeving voor Dierenwelzijn. Zodoende wordt er in 2022 binnen het apparaatsprogramma een personeelsbudget van 2.511 keuro en een werkingsbudget van 228 keuro ingezet voor het beleidsveld Dierenwelzijn.

Aangezien het departement Omgeving dus hoofdzakelijk actief is binnen andere beleidsvelden (Omgeving & Natuur) wordt er voor de bespreking van de achterliggende departementale begrotingsartikels QB0-1QAX2ZZ-LO en QB0-1QAX2ZZ-WT verwezen naar de BBT voor het beleidsveld Omgeving en Natuur.

VII. LIJST MET AFKORTINGEN

AO	algemene ontvangsten
BA	begrotingsaanpassing
BBT	beleids- en begrotingstoelichting
BO	begrotingsopmaak
DAB	dienst met afzonderlijk beheer
ESR	Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen
ISE	inhoudelijk structuurelement
IVA	intern verzelfstandigd agentschap
LO	leningsopbrengsten
TO	toegewezen ontvangsten
VAK	vastleggingskrediet
VEK	vereffeningskrediet
VLM	Vlaamse Landmaatschappij

VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'